

IX PANEL TENDENCIAS NAVARRA



EDITA:



PATROCINAN:



IX PANEL TENDENCIAS NAVARRA



Papel 100% reciclado y totalmente libre de cloro

Asociación Co.Ciudadana

Edificio Fuerte del Príncipe I

Parque Tomás Caballero, nº 2 - 6ª Planta

Pamplona (Navarra)

www.cociudadana.es

ÍNDICE

- 0. PRESENTACIÓN **PÁG.8**
- 1. CÓMO SE HA ELABORADO EL IX PANEL **PÁG.10**
- 2. LAS CLAVES PRINCIPALES **PÁG.14**
- 3. EJE COYUNTURAL: DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES EN NAVARRA **PÁG.18**
- 4. IDENTIDAD NAVARRA **PÁG.30**
- 5. SATISFACCIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE NAVARRA **PÁG.46**
- 6. RETOS PARA LOS PRÓXIMOS AÑOS **PÁG.56**
- 7. PRESCRIPCIONES PARA EL GOBIERNO **PÁG.60**
- 8. ANÁLISIS DAFO **PÁG.68**
- 9. PRINCIPALES CONCLUSIONES **PÁG.72**
- * ANEXOS **PÁG.76**

PRESENTACIÓN

Presentamos el Panel de Tendencias número 9. La novena fotografía de la realidad social, política y económica de Navarra realizada con la lente de nuestro grupo de Panelistas que, en esta edición, es el más numeroso de todos pues hemos contado con las respuestas de 222.

El Panel va ganando peso y solvencia con el paso del tiempo y ya se van apreciando: constantes que se repiten, movimientos más de fondo, giros puntuales; es decir, van definiéndose las tendencias en la evolución de nuestra sociedad, justificándose así su propia denominación.

La estructura del informe se mantiene en aras precisamente de ver, no una foto fija, sino la realidad en movimiento; por ello, siguen los cuatro bloques permanentes: Valores, Imagen, Retos, Servicios Públicos y Prescripciones Institucionales y, este año, el quinto, se ha dedicado a los desequilibrios territoriales.

Navarra sigue siendo sinónimo de calidad de vida. Reconocemos que es un buen lugar para vivir en esta parte iluminada del mundo. El informe refleja lo que es reconocido también en el exterior y en todos los comparativos, pues ya sea desde criterios objetivos o más subjetivos, estamos situados en los primeros lugares.

Los datos del Panel ponen de relieve que seguimos manteniendo aún un nivel muy alto en los campos más relevantes que sirven para medir y valorar dicha calidad de vida. Así, nuestros informantes clave destacan que la Comunidad está muy desarrollada económicamente (92'34%); es igualitaria entre hombres y mujeres (86'49%); le damos especial importancia a las amistades (91'8%), la familia (89'1%) y el tiempo libre (84'6%). Y tenemos confianza en que así va a continuar en el futuro inmediato, al menos en los próximos cinco años.

Pero, siendo esto así, considerando, como se reconoce en tantos aspectos de la vida, que "lo difícil no es llegar sino mantenerse", se hace necesario conocer las amenazas y debilidades que pueden comprometer el futuro de las generaciones que convivimos ahora y muy especialmente de las que nos continuarán.

No se trata en esta presentación de reparar en todas y cada una de las que señalan los panelistas sino solo en algunas; en dos concretamente, de entre las que tienen una naturaleza más estructural, un alcance más estratégico y que necesitarían acometer desde ahora políticas públicas de intervención programada, ordenada y decidida para revertir la situación.

Los panelistas repiten otro año más que tenemos un muy serio problema con el envejecimiento de la población y la crisis de natalidad y reiteran consecuentemente que las políticas en estos ámbitos deben ser las prioritarias (el 56'3% lo cree así). Tenemos la pirámide demográfica invertida. Según datos del Instituto Nacional de Estadística, en España, en los últimos diez años, el número de niños menores de 10 años ha bajado en casi un millón, y ello, unido al envejecimiento poblacional por la mayor esperanza de vida, va a tener efectos muy relevantes, pues de no actuarse, en unos pocos años será menos numeroso el grupo de población que tendrá que trabajar, contribuir a las arcas públicas con sus impuestos y sostener con sus cotizaciones el pago de las pensiones. Como recientemente se puso de manifiesto en el XII Congreso notarial español, el envejecimiento de la sociedad es el principal desafío del siglo. Y, un desafío de esta envergadura exige que ahora, sin dilación, se tomen decisiones políticas para corregir, desde todas las perspectivas los indeseados efectos que se apuntan por todos los demógrafos y observadores de la realidad social.

En segundo lugar, el Panel ha dedicado el bloque de coyuntura a los desequilibrios territoriales; recoge la mirada de nuestros informantes sobre ese tema en nuestra Comunidad Foral.

Una sociedad necesita preservar el equilibrio entre todos los territorios que la integran y desde todos los puntos de vista que se evalúen pues es la garantía de cohesión, de sentido de pertenencia, de fortalecimiento de identidad. El equilibrio, une, el desequilibrio, separa.

De las respuestas de nuestros panelistas se deduce que en Navarra tenemos desequilibrios entre los distintos territorios que la conforman. Ciertamente las causas y los efectos son distintos en unas zonas y otras, pero debemos afrontar la situación desde la profundización en el conocimiento y el abordaje de políticas de reequilibrio.

A modo de resumen y aún a riesgo de ser considerado como reduccionista, el punto de referencia comparativo es Pamplona y la Cuenca que nuestros panelistas consideran es la menos perjudicada (87'93%) y, en relación con ella, consideran como más perjudicada la zona del Pirineo, donde sin duda son ya muy muy agudas las causas del envejecimiento, baja natalidad y éxodo de la juventud; ahora bien, se apuntan relevantes desequilibrios también en la Ribera alta y baja que se evidencian en diferenciales salariales, de renta per cápita, etc. y, aquí, relacionados con los efectos de una inmigración que ya está generando algunos problemas de asunción de la interculturalidad y déficits de integración.

Coexistimos pero no convivimos. Y, se advierte que, vinculado a ello, aparecen signos preocupantes de desconfianza e intolerancia, que pueden ser antecedentes de brotes de racismo. La debida integración de esas comunidades inmigrantes en



la nuestra es fundamental porque es garantía de futuro en paz y convivencia.

Parece muy necesario a la luz del informe que presentamos que desde las instituciones públicas se tome nota de la situación, se recojan y contrasten todos los datos necesarios sobre la realidad en la educación, en la sanidad, en los efectos de las políticas de protección vía renta garantizada, en la asunción de valores y respeto a los derechos fundamentales y, desde esos datos, se formulen las políticas correctas.

En CoCiudadana nos parece este un tema de la máxima importancia y vamos a dedicarle una especial atención.

ALADINO COLÍN
PRESIDENTE CO.CIUDADANA

1.

**CÓMO SE HA
ELABORADO
EL IX PANEL**

CÓMO SE HA ELABORADO EL IX PANEL

El Panel de Tendencias Navarra pretende aportar sentido y significado a nuestro contexto social, desde una perspectiva cualitativa. No pretendemos realizar una representación estadística de opiniones, queremos aportar una reflexión colectiva cualificada sobre Navarra. En demasiadas ocasiones, se nos atropellan los datos estadísticos sin poder realizar una traducción, una interpretación, de los mismos. En este trabajo intentamos abordar algunos de los aspectos que entendemos tienen valor y significación en nuestra comunidad (con minúsculas). El Panel es un relato participado que construye un discurso compartido en torno a lo más significativo de aquello que se quiere conocer.

En términos de investigación social, el panel es un conjunto de personas seleccionadas que nos informan sobre determinadas cuestiones. Para obtener información de este grupo de personas se pueden realizar reuniones, entrevistas o cuestionarios. En este último caso, se denomina Encuesta Panel que es lo que hemos llevado a cabo. La ventaja de optar por el cuestionario es que nos facilita realizar, a esas mismas personas seleccionadas, sucesivas encuestas a través del tiempo, de forma longitudinal. Con ello, podremos analizar variaciones y, sobre todo, percibir tendencias. Quizás este aspecto sea lo más significativo; poder tener un observatorio privilegiado de tendencias de Navarra. No se trata de atrapar el momento sino de atisbar hacia dónde va.

El primer paso que hay que dar para elaborar un panel es agrupar a informantes clave en torno a un hilo discursivo. En nuestro caso, el panel se nutre de las opiniones cualificadas de personas

socialmente relevantes de Navarra que nos sirven para el análisis de nuestra Comunidad. Sus conocimientos panorámicos, no sólo los especializados, nos permiten aproximarnos a un patrón común de idiosincrasia y de análisis. Los criterios para la selección de nuestros panelistas están basados en dos condiciones básicas:

1. Su rol social en la Comunidad. Se busca la participación de personas que, por su posición social, tienen una visión panorámica, global. Así, se incorporan personas empresarias, académicas, de profesiones liberales, periodistas, personas comprometidas socialmente...

2. Proactividad. Su disposición a cooperar de forma desinteresada con el proyecto.

El Panel de Tendencias de Navarra es un proyecto de largo alcance. Desde Co.Ciudadana, se ha pretendido que la participación de los y las informantes clave tuviera estabilidad, sostenibilidad y amplitud. De tal modo, en orden a la estabilidad, contamos un significativo elenco de informantes claves que han participado en los nueve paneles. Éstos suponen la mayoría del colectivo de panelistas. Una gran parte de los panelistas han participado desde el primer panel, hace nueve años; lo que nos proporciona una lectura diacrónica, a través del tiempo, de los resultados.

Por otra parte, hemos buscado ampliar el número de informantes claves con fin de introducir otras miradas y, sobremanera, proporcionar mayor legitimidad y amplitud al discurso. A la vez que procurar la sostenibilidad del panel para el futuro. El

número de informantes clave con el que hemos contado este año asciende a 222, cifra más alta de todos los paneles. Aunque lo primordial del Panel no es obtener el mayor número de respuestas, que el número de informantes claves aumente de forma sostenida cada año es una clara muestra de la confianza que nos dan estos participantes.

Se ha procurado un equilibrio en los informantes cualificados sobre determinados perfiles profesionales y roles que ocupan en la sociedad. Del mismo modo, buscamos un equilibrio atendiendo al sexo y la edad. Los ámbitos de los que proceden los informantes son los siguientes:

- Personas del ámbito empresarial. Con una dilatada experiencia en el mundo de la empresa y los recursos humanos.
- Personas del ámbito de profesiones liberales. De la abogacía, economía, sociología, trabajo social, psicología...
- Personas del ámbito de las organizaciones sociales. Ciudadanía vinculada a diferentes organizaciones sociales de Navarra; tales como sindicatos, ONG, cooperativismo...
- Personas del ámbito universitario. Personal docente e investigador de la Universidad. Principalmente, catedráticos y profesores titulares. Provenientes mayoritariamente de la Universidad Pública de Navarra, de la Universidad de Navarra, y Universidad del País Vasco.
- Personas del ámbito institucional. Personas que han ocupado y, en algún caso, ocupan puestos de relevancia institucional.

- Personas del ámbito de la Administración Pública. Funcionariado con una larga trayectoria de trabajo y responsabilidad en la Administración Pública. Direcciones Generales, Direcciones de Servicio o Sección, Magistrados, Personal Técnico.

- Personas del ámbito de la Comunicación. Profesionales vinculados a medios de comunicación de Navarra. En su mayoría, ocupando cargos de responsabilidad en el medio en que trabajan.

NICHOS DEL PANEL
Empresa: 21,23%
Universidad: 19,18%
Responsabilidad Institucional: 17,81%
Profesiones liberales: 17,12%
Administración Pública: 9,59%
Organizaciones Sociales: 8,22%
Comunicación: 6,85%

Insistimos, el colectivo participante, esta comunidad de inteligencia, no representa el conjunto de la sociedad de Navarra. No obstante, su cualificación, experiencia y rol le hace merecedor de que sus opiniones sean de gran valor y significación. Refleja los consensos en torno a la percepción de la realidad, los retos, oportunidades y amenazas que estas personas aprecian para Navarra. Los y las Panelistas son personas de relevancia e influencia social que nos proporcionan información cualificada al tener una percepción más global, tanto desde la perspectiva individual, como desde de la conjunción de opiniones. En múltiples oportunidades, con pocas personas se puede obtener mucha información, si esas personas representan una visión poliédrica de la realidad en base a su heterogeneidad, pero, sobre todo, a su incardinación en los procesos de la realidad. El Panel no es un estudio cuantitativo o distributivo, es cualitativo, significativo. Estamos ante una investigación social que se ha desarrollado desde una perspectiva cualitativa. En términos fácticos lo cualitativo se centra en la calidad y lo cuantitativo en la cantidad.

En segundo lugar, se ha construido un cuestionario que ha querido recoger preguntas claves sobre la realidad navarra. El cuestionario que se ha enviado a los panelistas sigue el esquema de anteriores ediciones manteniendo una serie de preguntas fijas con el fin de poder realizar comparativas en el tiempo y atrapar las tendencias que se presentan para Navarra. A la vez hemos introducido una serie de preguntas con la que hemos querido abrir una ventana a una temática de actualidad dedicada a los desequilibrios territoriales.

De tal modo, la construcción del cuestionario del IX Panel ha girado en torno a cinco ejes:

1. Valores, imagen y tendencias de Navarra. Marca Navarra.

2. Retos para nuestra sociedad.

3. Servicios Públicos.

4. Prescripciones institucionales.

Y un quinto eje coyuntural:

5. Desequilibrios territoriales.

En total, la encuesta que hemos remitido a los panelistas ha constado de 19 preguntas. Para finalizar la encuesta hemos invitado a los informantes clave a cumplimentar un DAFO, como herramienta gráfica de análisis. El análisis DAFO se desarrolla en dos planos: el interno y el externo. Por una parte, se reflexiona sobre las fortalezas y debilidades que la propia comunidad tiene, por tanto, nos referimos al ámbito interno de Navarra. Por otra parte, las oportunidades y amenazas provienen del exterior, del contexto externo.

El cuestionario se ha remitido por correo electrónico a cada una de las personas seleccionadas a lo largo de los meses de mayo-junio de 2023, codificando las respuestas recibidas para su posterior explotación estadística.

2.

LAS CLAVES PRINCIPALES

LAS CLAVES PRINCIPALES

1. Según nuestro grupo de informantes, el principal factor que genera desequilibrio territorial es el éxodo juvenil a la ciudad que viene motivado especialmente por la búsqueda de mejores oportunidades laborales.

2. Existen ventajas para vivir en un pueblo como tener un mejor entorno social, pero por el contrario existe una menor disponibilidad de servicios. Del mismo modo, la principal ventaja de la ciudad es esa mayor oferta de servicios, pero se sufre una mayor contaminación y existe un entorno menos saludable.

3. En Navarra la zona que más sufre los desequilibrios territoriales es el Pirineo, mientras que la que menos es la capital Pamplona.

4. El principal factor de desequilibrio territorial que afecta a todas las zonas de Navarra es el envejecimiento poblacional, con especial incidencia en el Pirineo. En el Pirineo también se sufre especialmente las dificultades para la movilidad y la falta de accesibilidad. Otros factores como la ausencia de convivencia intercultural o la desigual especialización productiva afectan más a la zona de Tudela.

5. Para favorecer el equilibrio territorial en Navarra nuestros informantes clave plantean varias soluciones; en clave económica: favorecer el desarrollo industrial, atracción de empresas, impulso de innovación territorial...; invertir en infraestructuras: mejores comunicaciones, desarrollo de comunicación vía tren, Canal de Navarra, digitalización...; garantizar el mismo nivel de servicios en todas las zonas de Navarra.

6. Actualmente somos una comunidad desarrollada económicamente, igualitaria entre hombres y mujeres y democrática.

7. Nuestro grupo de expertos considera que la ciudadanía navarra da un gran valor a las relaciones sociales, destacando las amistades y la familia.

8. Caminamos hacia una Navarra más igualitaria entre hombres y mujeres, pero con la alerta de que puede ser más desigual económicamente.

9. Transmitimos la imagen de que tenemos una gran calidad de vida y fortaleza económica.

10. Esa fortaleza económica se sustenta fundamentalmente en el capital humano y en el peso del tejido industrial en el PIB. El gasto en I+D+I tiene poco peso.

11. Los y las panelistas consideran satisfactorio el funcionamiento de la seguridad ciudadana. La satisfacción del funcionamiento de la sanidad ha decaído fuertemente.

12. Existe más desacuerdo que acuerdo en que la Administración Pública de Navarra gestione de manera eficaz los impuestos que recauda, que sea transparente y promueva la rendición de cuentas de la Administración ante la ciudadanía, que favorezca la participación de la ciudadanía en la conformación de políticas públicas y que fomente la ética pública y el civismo.

13. Se considera que existe poca coordinación entre la Administración autonómica y la europea pero bastante y mucha entre la central y la autonómica y la autonómica y la local.

14. Entre nuestros informantes hay división de opinión entre si se pagan más impuestos que en otros países mas avanzados de Europa o se pagan igual o más.

15. Dentro de cinco años el principal reto va a ser el envejecimiento poblacional y las reformas publicas deben ir encaminadas a afrontarlo. También debe emprenderse una reforma de la Administración y de la Función pública. La principal prioridad del Gobierno debe ser la atracción de inversiones y se debe buscar una actitud que fomente el dialogo político y la búsqueda de consenso.

16. El potente tejido industrial, el alto nivel educativo y formativo de la población y la gran calidad de vida son las principales fortalezas de Navarra. Algunas de nuestras principales debilidades son la división y polarización política, el envejecimiento poblacional y baja natalidad y un sistema fiscal mejorable. La innovación tecnológica, el aprovechamiento del régimen fiscal propio y el capital humano se perciben como importantes oportunidades. El envejecimiento poblacional y la baja natalidad, las tensiones internas de carácter identitario y político y la pérdida de competitividad son nuestras principales amenazas.



OCHAGAVÍA / OTSAGABIA

3.

EJE COYUNTURAL: DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES EN NAVARRA

EJE COYUNTURAL: DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES EN NAVARRA

En esta edición hemos querido dedicar el eje coyuntural a los desequilibrios territoriales, haciendo especial hincapié de esta realidad en nuestra comunidad.

La búsqueda del equilibrio territorial es la búsqueda de la extensión de la igualdad de oportunidades para toda la ciudadanía. Así pues, ese equilibrio debe estar basado en que cada espacio de vida pueda contar con las opciones de vida adecuadas. No obstante, han sido los espacios rurales los que históricamente han sufrido un cierto abandono y deterioro, pudiendo poner un comienzo en la Revolución Industrial primaria. Los procesos productivos fueron dando protagonismo a las ciudades frente a los ámbitos rurales.

Los desequilibrios territoriales generan desigualdades territoriales y tienen un origen multicausal. Cuando hablamos de estos concepto, estamos incluyendo causas y efectos a la vez, las cuales engloban: desequilibrios demográficos (policentrismo, envejecimiento de la población, desaparición de la población soporte, masculinización, inmigración y movimientos vitales...); desequilibrios laborales (descenso de la población activa, diferencias en la estructura productiva y especialización económica, evolución del empleo diferente...); desequilibrios sociales (riesgo de pobreza, protección social, dependencia...); desequilibrios educativos; sin olvidarnos de aspectos geográficos e históricos.

A este respecto preguntamos a nuestro grupo de Panelistas sobre cuáles creen que son los principales factores que provocan desigualdades y desequilibrios territoriales. La gran mayoría le dan gran importancia tanto al éxodo juvenil a la ciudad (86,43%) como a la falta de reemplazo generacional (82,81%) y se le da algo menos de importancia a la ausencia de convivencia intercultural (29,41%) y a la masculinización rural (22,17%). A la pregunta referida sobre cuál es el principal motivo por el que la juventud decida quedarse en su municipio de nacimiento y no emigrar a una ciudad, el 88,74% han respondido que es por las oportunidades de empleo. Otros aspectos que resultan destacables son la existencia de diferentes servicios (72,97%) o la disponibilidad y acceso a la red de internet, cobertura móvil... (72,52%). Aunque importante, parece que el entorno familiar no es una cuestión clave (55,86%).

Son respuestas coincidentes con otros estudios o informes referidos a esta materia, tal y como se recoge en el informe "Mapa de zonas y municipios en riesgo de despoblación en Navarra" (2022) realizado por el Departamento de Cohesión Territorial del Gobierno de Navarra dentro de la Estrategia de Lucha contra la despoblación en Navarra. Si bien la despoblación y el reto demográfico es una parte de los desequilibrios territoriales, sus causas y efectos son similares. Dicho informe recoge algunas causas como, por ejemplo: geográficas, dificultades de transporte, falta

de conectividad de Banda Ancha y brecha digital, déficit de servicios, falta de tejido empresarial y dificultades para el empleo, etc. Y entre sus efectos se encuentran: baja densidad de población, disminución continuada de la población, falta de población joven, envejecimiento de la población, masculinización de la población, etc.

Así pues, tratando de ir a lo concreto, a lo tangible ¿Cuáles son las diferencias entre vivir entre un pueblo y una ciudad? Estas diferencias son evidenciadas por los y las panelistas. Entre las principales ventajas de vivir en un pueblo destacan: la existencia de un mejor entorno social, ya que existe una mayor cercanía con las personas, ya sean familiares o del vecindario que provoca una vida comunitaria y una sensación de arraigo y pertenencia; se valora también que existe un mejor entorno natural, en el que el ambiente saludable es primordial; por último, se valora la mayor tranquilidad. Otras de las ventajas que se mencionan son la mayor calidad de vida y el menor coste en general de la vida, haciendo hincapié en la vivienda.

Por el contrario, encontramos varias desventajas, siendo las principales la menor oferta de servicios, la dificultad de comunicaciones y movilidad y la falta de oportunidades laborales. También se menciona la falta de infraestructuras e incluso (en contraposición a una de las ventajas) el mayor control social.

En cuanto a las ventajas de vivir en la ciudad destacan la disponibilidad de una gran amplitud de servicios, la mayor oferta laboral y la mejor comunicación y movilidad, tanto externa como interna. Otra de las ventajas que se perciben en la ciudad es el anonimato y la privacidad.

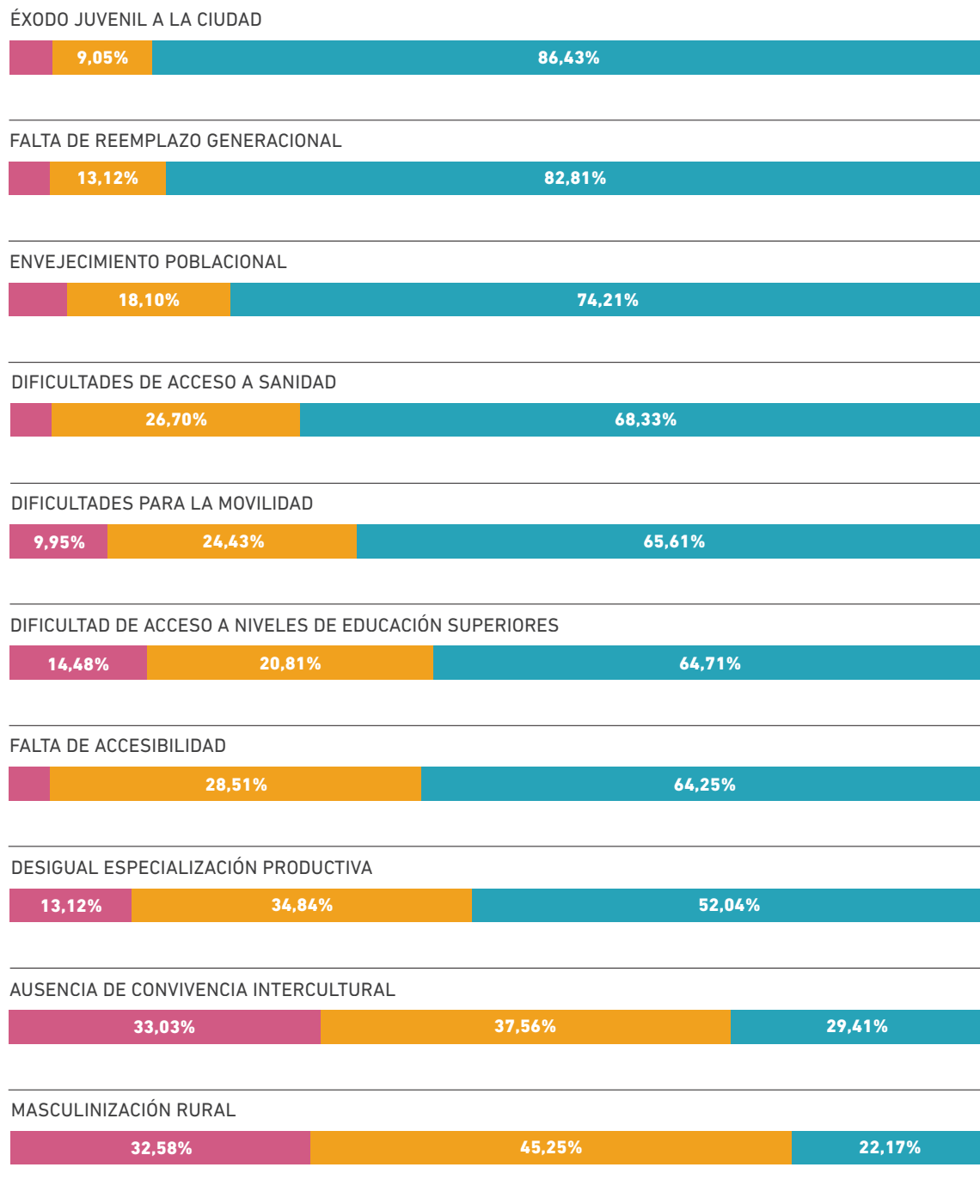
Las principales desventajas son: lo relacionado con la ausencia de naturaleza y un medioambiente deteriorado, con alto nivel de contaminación; el estrés diario provocado por diferentes factores como los atascos, las aglomeraciones, las prisas, abundancia de actividades...; la mayor carestía vital, en el que se destaca el alto coste de la vivienda. Otras desventajas que se nombran son la sensación de soledad no deseada, mayor inseguridad y menor calidad de vida.

La búsqueda del equilibrio territorial es la búsqueda de la extensión de la igualdad de oportunidades para toda la ciudadanía. Así pues, ese equilibrio debe estar basado en que cada espacio de vida pueda contar con las opciones de vida adecuadas.



Gráfico 1. Nivel de importancia de factores que provocan desigualdades y desequilibrios territoriales.

Del 1 (mínima importancia) al 5 (máxima importancia).



● 1 + 2 ● 3 ● 4 + 5

Gráfico 2. Nivel de importancia que tienen los siguientes factores para favorecer que las personas jóvenes decidan quedarse en su municipio de nacimiento y no emigran a una ciudad.

Del 1 (mínima importancia) al 5 (máxima importancia).

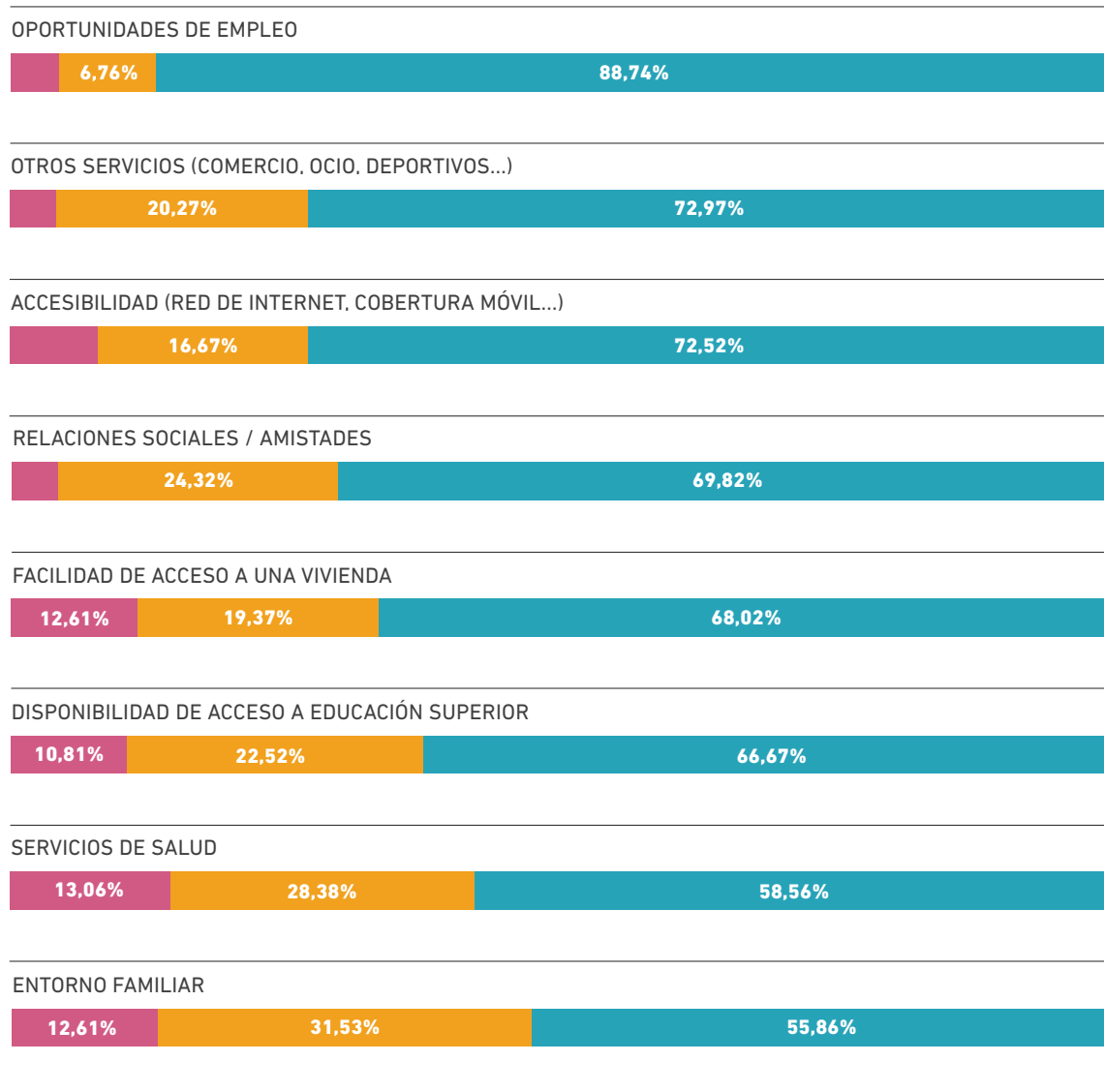


Tabla 1. Ventajas y desventajas de vivir en un pueblo.

VENTAJAS

MEJOR ENTORNO SOCIAL
(CERCANÍA CON LAS PERSONAS;
FAMILIA, VECINDARIO...)

MEJOR ENTORNO NATURAL
(CONTACTO CON LA NATURALEZA,
CALIDAD MEDIAMBIENTAL,
AMBIENTE SALUDABLE...)

MAYOR TRANQUILIDAD

DESVENTAJAS

MENOR ACCESO A SERVICIOS
(SANIDAD, EDUCACIÓN, OCIO...)

MOVILIDAD

MENORES OPORTUNIDADES
LABORALES

Tabla 2. Ventajas y desventajas de vivir en una ciudad.

VENTAJAS

MAYOR ACCESO Y VARIEDAD
DE SERVICIOS

MAYORES OPORTUNIDADES
LABORALES

MEJORES COMUNICACIONES

DESVENTAJAS

CONTAMINACIÓN (ACÚSTICA
Y AMBIENTAL), ENTORNO MENOS
SALUDABLE, POLUCIÓN, LEJANÍA
DE LA NATURALEZA

MAYOR ESTRÉS VITAL (TRÁFICO,
AGLOMERACIONES, RITMO DE VIDA)

ALTO COSTE DE LA VIDA,
CON ESPECIAL HINCAPIÉ EN
VIVIENDA

LA SITUACIÓN EN NAVARRA

Son varios los estudios e investigaciones realizadas que ponen en evidencia la realidad territorialmente desequilibrada de Navarra. Destacamos los realizados recientemente por el Gobierno de Navarra a través del Observatorio de la Realidad Social: “Desigualdades territoriales en Navarra. Retos y propuestas” (2019), “Acciones de innovación social para un desarrollo cohesionado y solidario de Navarra” (2020) y “¿Existe una Navarra periférica? Desequilibrios territoriales en Navarra.” (2022)

En dichos estudios se aluden a las causas y efectos sobre los desequilibrios territoriales, sobre las cuales estamos consultando a nuestro grupo de expertos, así como diferentes propuestas o posibles soluciones. En ellos se menciona que si bien la realidad navarra en este aspecto parte de posiciones de relevancia respecto al conjunto del Estado, esto no debe ser óbice para hacer esfuerzos políticos para revertirlos.

Preguntamos a nuestro Panel de Informantes acerca de cuál es la zona de Navarra más perjudicada en cuanto a desequilibrio territorial. La gran mayoría (75,23%) responde que la zona del Pirineo está muy perjudicada. La segunda zona con más tasa de respuesta sobre si está muy perjudicada es el Noroeste (42,34%). Por el contrario, las zonas que más respuestas han tenido de “poco perjudicada” son Tudela (51,35%) y sobre todo Pamplona/Iruña (87,39%)

En cuanto a los factores que más afectan a cada zona, es reseñable que el que más afecta a todas

las zonas es el envejecimiento poblacional, aunque hay diferencias entre cada zona. Por ejemplo, la zona del Pirineo tiene un 79,7% de respuestas en este factor, Navarra Media Oriental un 71,6%, Noroeste un 64,9% y Tierra Estella un 64,4%.

Según nuestros y nuestras panelistas, las zonas a las que más afecta el éxodo de la juventud hacia la ciudad son Tierra Estella (52,70%), Noroeste (50,50%) y Pirineo (48,20%) mientras que a la que menos afecta con diferencia es a Pamplona (15,80%).

La falta de reemplazo generacional también es algo que afecta de gran manera a todas las zonas, sin embargo, hay alguna que tiene menos incidencia como son Tudela (26,6%) y Pamplona (22,1%), zonas donde existe una gran llegada personas de origen extranjero.

En relación con el último apartado, coincide que las mayores tasas de respuesta hacia la ausencia de convivencia intercultural son Pamplona (21,20%), Ribera Alta (21,6%) y Tudela (25,2%).

Tudela destaca también por tener mayor tasa de respuestas que el resto de zonas respecto a la desigual especialización productiva (32,40%) y por tener mayor dificultad de acceso a niveles de educación superiores (22,50%). Este último dato contrasta con el hecho de que, junto a Pamplona, Tudela es la única zona de Navarra con universidades, con la UPNA y la UNED.

Por último, invitamos al grupo de expertos a plantear algún tipo de solución para revertir esta si-

tuación negativa en el territorio navarro. En línea con lo expuesto anteriormente, dónde los y las panelistas respondían que la falta de oportunidades laborales es la principal causa de que la juventud migre, algo que podría ayudar es lo relacionado con el ámbito económico. La atracción de empresas, el apoyo a inversiones locales o la utilización de la autonomía fiscal para hacerla más atractiva a empresas y ciudadanía emprendedora son algunos ejemplos.

La inversión en nuevas infraestructuras como el Canal de Navarra, la mejora de las comunicaciones terrestres, la llegada de trenes con alta velocidad y prestaciones, así como la distribución de internet por todo el territorio también es considerada muy importante por el grupo de expertos y expertas.

Otro ámbito de vital importancia es asegurar una amplia oferta de servicios básicos como el acceso a la sanidad, educación o el ocio.

Otras soluciones planteadas están relacionadas con un ámbito con un carácter más político (siendo todas las anteriores también políticas). Se nombran temáticas relacionadas con la reforma del mapa local y la descentralización de organismos públicos; la búsqueda de consensos políticos que velen por los intereses de toda Navarra, sin partidismos; la creación de una Ley contra la Despoblación o la promoción de programas o políticas en favor de la convivencia intercultural.

La falta de reemplazo generacional también es algo que afecta de gran manera a todas las zonas, sin embargo, hay alguna que tiene menos incidencia como son Tudela (26,6%) y Pamplona (22,1%), zonas donde existe una gran llegada personas de origen extranjero.



IX PANEL TENDENCIAS NAVARRA

Gráfico 3. Zonas de Navarra según nivel de perjuicio provocado por los desequilibrios territoriales. Del 1 (mínimo perjuicio) al 5 (máximo perjuicio)

PIRINEO



NOROESTE



NAVARRA MEDIA ORIENTAL



RIBERA ALTA



TUDELA



TIERRA ESTELLA



PAMPLONA



Gráfico 4. Los tres factores que más afectan a cada zona de Navarra que provocan desequilibrios territoriales.

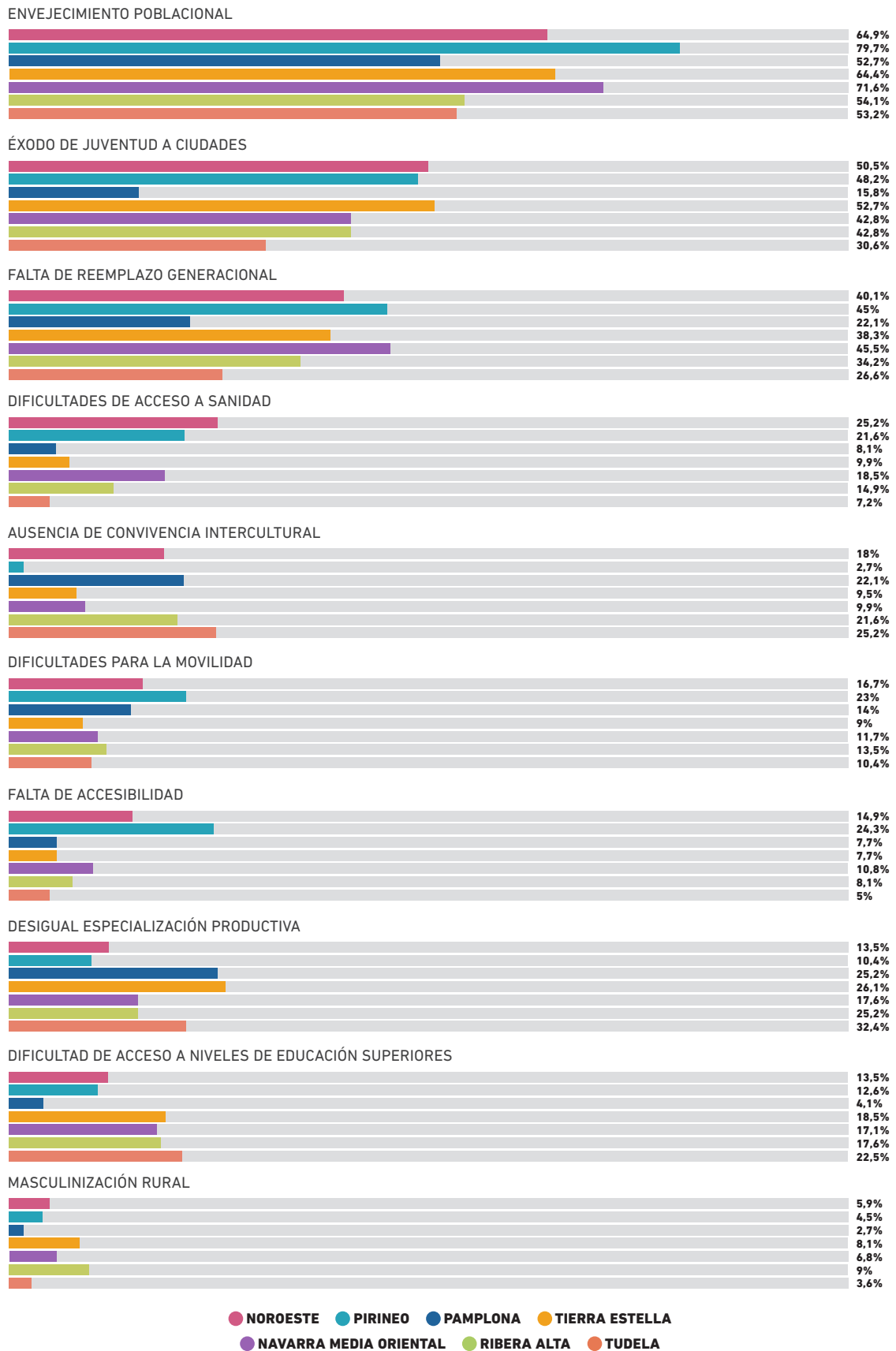


Tabla 2. Propuestas para tratar de fomentar el equilibrio territorial en Navarra

1.

Relacionadas con lo económico: apoyo a inversiones locales, atracción de empresas, favorecer el crecimiento industrial por todo el territorio, impulsar la innovación social y el emprendimiento en áreas rurales, utilizar la autonomía fiscal para hacerla más atractiva a empresas y ciudadanía emprendedora.

2.

Acometer nuevas infraestructuras y mejorar las actuales: mejores comunicaciones viarias, carreteras, desarrollo del TAV/TAP/AVE, Canal de Navarra, digitalización de toda Navarra.

3.

Garantizar el mismo nivel de servicios en toda Navarra: acceso a la sanidad, a la educación, ocio, cultura.



ESTELLA-LIZARRA

4.

IDENTIDAD NAVARRA

IDENTIDAD NAVARRA

La identidad percibida de Navarra está basada en unos pilares que, como hemos visto a lo largo de los nueve paneles, se mantienen sólidos. Sin embargo, se empiezan a notar ciertos aires de cambio en según qué puntos clave relacionados con esa identidad. Una Navarra desarrollada económicamente, igualitaria entre hombres y mujeres y democrática siguen siendo aspectos muy asentados en la percepción de nuestro grupo de panelistas. También existe consenso en que no es racista, conflictiva o con altos niveles de desigualdad.

Los aires de cambio se comienzan a palpar a través del análisis histórico de las respuestas. Respecto a 2018, el aumento de la percepción de que Navarra es racista ha aumentado en 5,62 puntos. No parece llamativo pero el aumento en los años analizados sigue una constante.

El aumento de un discurso intolerante contra la inmigración (sobre todo con las personas llegadas del norte de África), auspiciado por el auge de un partido político que ha puesto sobre la mesa polémicas medidas al respecto, junto con un incremento de llamativas noticias en los medios de comunicación relacionadas con casos delictivos perpetrados por personas de origen migrante parecen ser detonantes de este progresivo crecimiento del dato reflejado en el Panel. Discursos basados en retorcidas informaciones y percepciones, ya que como se demostró con datos de la propia Fiscalía de menores, en 2022 en Navarra, el 75% de los delitos de menores fueron cometidos por nacionales.

En la misma línea parece ir la bajada de la percepción de la tolerancia, que ha bajado en casi 6 puntos respecto al año anterior.

La imagen de una Navarra democrática también se está resintiendo, con un descenso paulatino desde el Panel de 2020, habiendo bajado en prácticamente 10 puntos desde esa edición. Un posible hartazgo del contexto político, con partidos que difícilmente llegan a acuerdos, con duras negociaciones, con numerosas convocatorias electorales cuyos resultados no parecen cambiar nada, tensiones identitarias internas, así como una percepción de deterioro de algunos Servicios Públicos parecen ser indicadores de este descenso.

Nuestro grupo de expertos sigue opinando que la ciudadanía navarra le da mucho valor tanto a las amistades como a la familia, es decir, a las relaciones personales, a la parte humana de la vida. Digno de mención es el aumento continuado de la impresión de que cada vez se valora más el tiempo libre y menos el trabajo. Avanzamos hacia una sociedad donde las identidades sociales y personales se desligan de la ocupación laboral, y donde el empleo se relega al puesto de ser un puro instrumento para poder sobrellevar el resto acontecimientos de la vida. En cierta manera, se podría realizar un símil con la forma de vida de la aristocracia de la época romana, donde el trabajo surgía como contraposición al ocio y todo aquello que no es: otium (ocio) y negotium (negocio, lo que no es ocio).

La religión parece que va perdiendo importancia para la ciudadanía de Navarra según piensan nuestros y nuestras panelistas, así como la política, con un importante descenso de prácticamente 10 puntos desde 2015.

Gráfico 5. ¿Cómo diría usted que es actualmente la sociedad navarra?

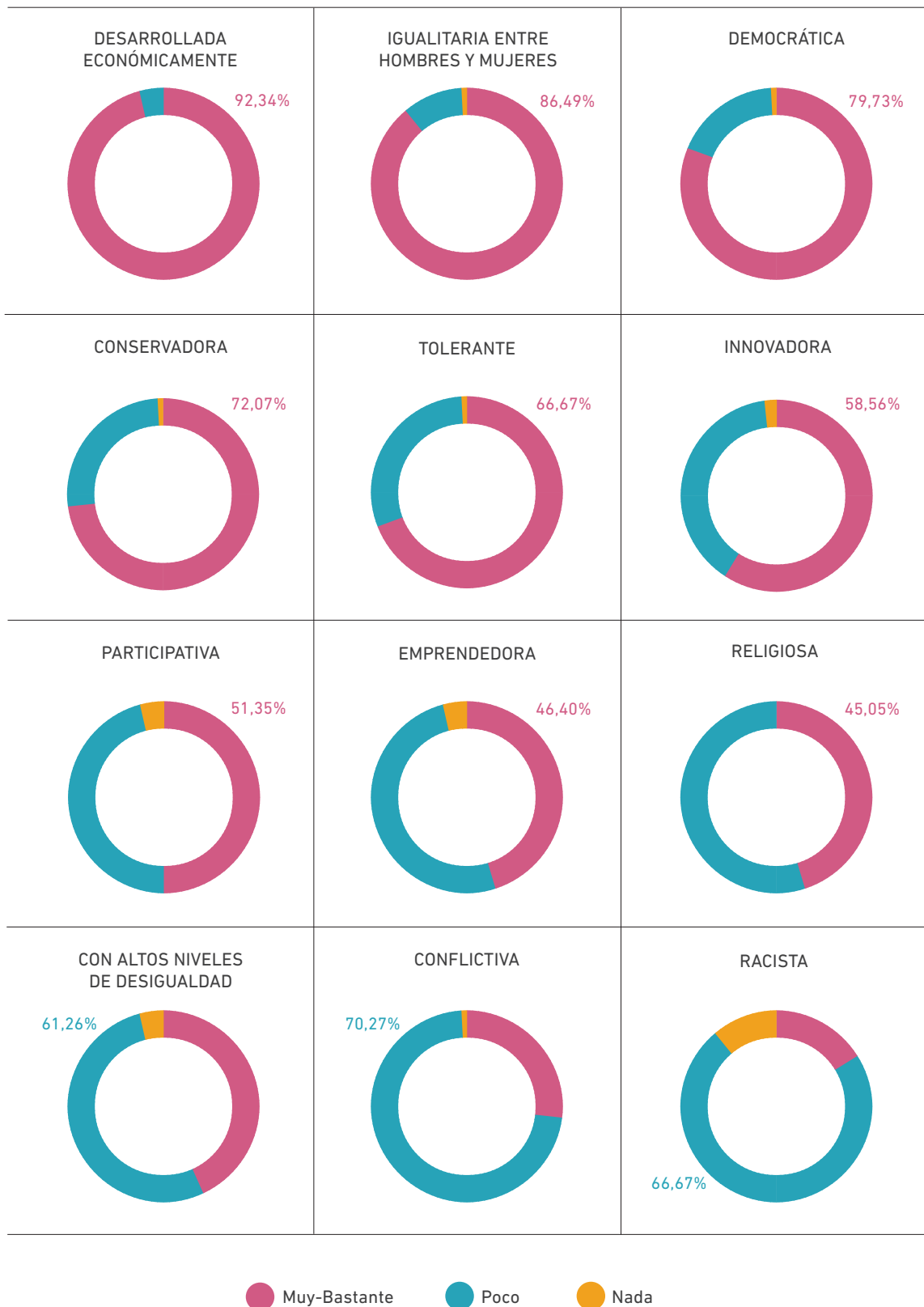


Gráfico 6. Comparativa opinión sociedad navarra racista 2018 - 2022 -2023 (Muy-Bastante)



Gráfico 7. Evolución opinión sociedad navarra democrática y tolerante (Muy-Bastante)

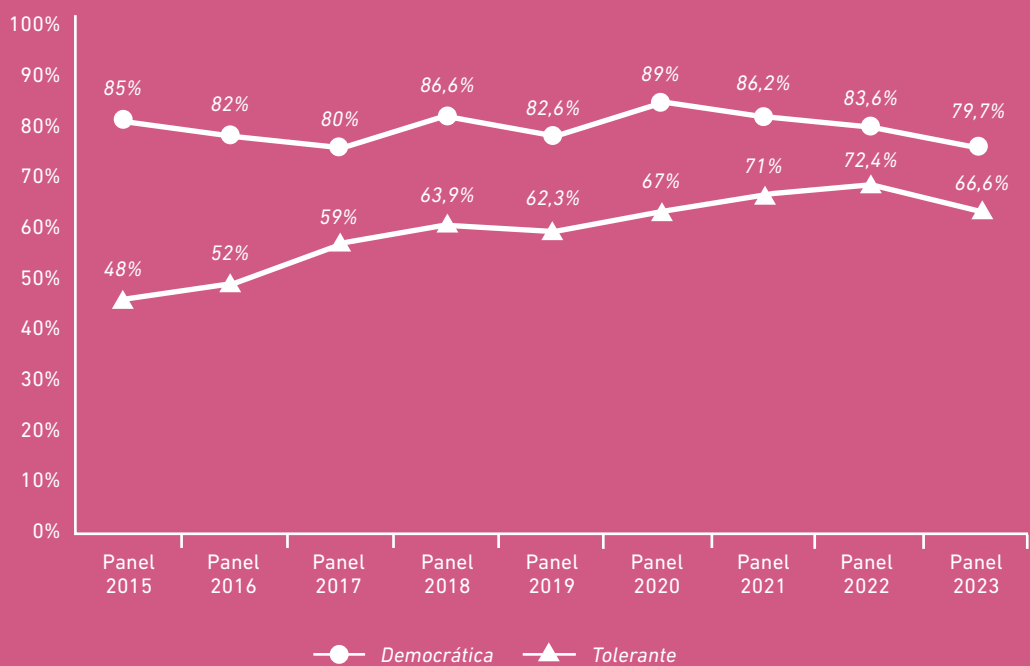


Gráfico 8 Cómo considera usted que la ciudadanía navarra da importancia a los siguientes aspectos, siendo 1 (poco importante) y 5 (muy importante)

AMISTADES



LA FAMILIA



EL TIEMPO LIBRE



EL TRABAJO



LA PARTICIPACIÓN EN ASOCIACIONES SOCIALES, DEPORTIVAS, CULTURALES, ETC



LA POLÍTICA



LA RELIGIÓN

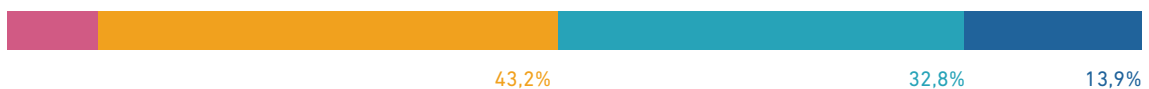


Gráfico 9. Comparativa de la Importancia de la política, el tiempo libre, el trabajo y la religión. Porcentaje de personas que le dan una alta importancia (2015-2019-2023)

LA RELIGIÓN



EL TRABAJO



EL TIEMPO LIBRE



LA POLÍTICA



● 2015 ● 2019 ● 2023

HACIA DÓNDE VAMOS

¿Qué tipo de sociedad será la Navarra dentro de 5 años? Esta pregunta nos propone un ejercicio de imaginación en el que combinamos la percepción de la situación actual y las tendencias de cambio que se perciben o se intuyen, aunque no hayan aflorado todavía.

Uno de los aspectos que mayor consenso genera entre los informantes clave a lo largo de todos los paneles es la idea de que avanzamos hacia una sociedad más igualitaria entre hombres y mujeres. Algo que puede interpretarse a la vez como positivo y como negativo, pudiendo interpretarlo como que todavía no se ha llegado a alcanzar la igualdad real.

Algo llamativo resulta el aumento de la percepción de que Navarra va a ser más desigual económicamente, con casi un 40% de las respuestas en este panel. En el V Panel la tasa de respuesta fue del 25,1%.

Una Navarra más innovadora también es planteada por un buen porcentaje de Panelistas, con un casi 35% de respuestas.

Parece que avanzaremos hacia una sociedad más secularizada, ya que donde más consenso parece haber es en la idea de que Navarra dentro de cinco años va a ser menos religiosa, un 70,72% de los informantes así lo manifiesta.

¿Va a aumentar el racismo en Navarra? Un 20,27% opina que sí, tasa que baja respecto al año pasado, pero que aumenta respecto al resto de ediciones del Panel. Un casi 53% piensa que lo va a ser igual que actualmente, hecho que sí lo unimos a los datos vistos en el apartado anterior, nos pone en alerta ante esta situación.

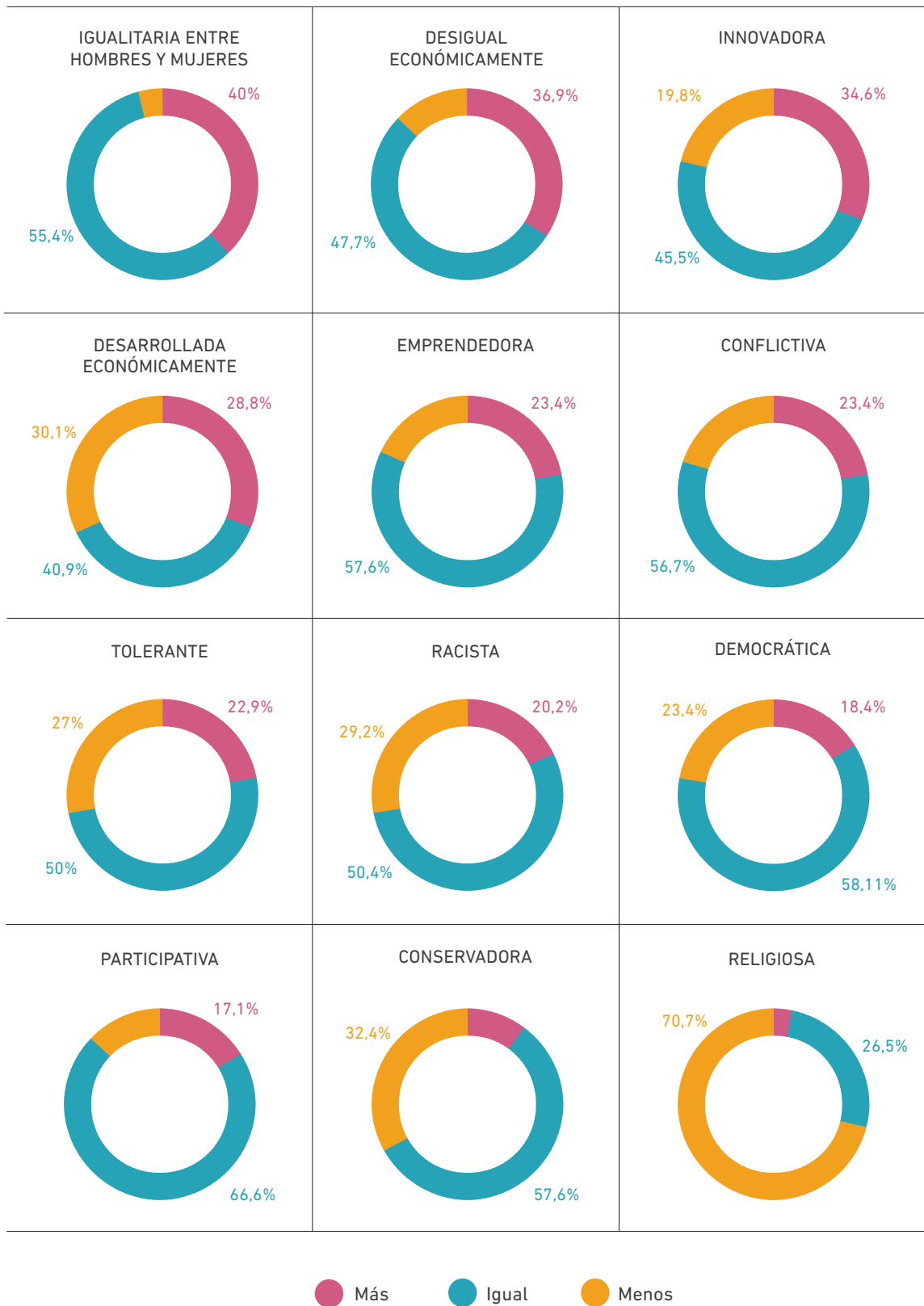
También dan un toque de atención los informantes claves en el desarrollo económico, ya que, por primera vez en el histórico de los Paneles, existe más porcentaje de respuestas que lo va a ser menos (30,18%) frente a que lo va a ser más (28,83%).

Por segundo año consecutivo también se enciende una alerta al darse más tasa de respuesta ante la impresión de que Navarra va a ser más conflictiva (23,42%) frente a menos (19,82%) y menos tolerante (27,03%) frente a más (22,97%).

Uno de los aspectos que mayor consenso genera entre los informantes clave a lo largo de todos los paneles es la idea de que avanzamos hacia una sociedad más igualitaria entre hombres y mujeres.



Gráfico 10. Proyección a cinco años vista de la sociedad navarra



QUÉ IMAGEN PROYECTAMOS HACIA EL EXTERIOR

La imagen que se proyecta al exterior, la Marca Navarra, va más allá de cuestiones políticas e ideológicas. Una imagen de marca se centra en la construcción de un símbolo, desde lo común. Incluso en algunos gobiernos, la construcción de una Marca la consideran como política de estado. Un proyecto inclusivo, alejado de ideologías, en el que toda la sociedad participa.

Considerando esto, cuestionamos a nuestros informantes sobre los rasgos que mejor definen a Navarra y que pueden ser proyectados al exterior.

La calidad de vida sigue siendo la principal imagen proyectada de nuestra comunidad. Aunque se palpa una tendencia descendente de esta percepción respecto a Paneles anteriores, sigue manteniéndose con fuerza. Los datos y hechos también corroboran esta percepción. Según el Instituto Nacional de Estadística (INE), a través de su Indicador Multidimensional de Calidad de Vida, Navarra sigue siendo el mejor lugar para vivir en toda España.

Esta calidad de vida viene apoyada por la buena percepción de la fortaleza económica, los indicadores de salud de su población y la calidad del sistema educativo. Si bien siguen siendo rasgos que se proyectan al exterior, estos están sufriendo una caída en los últimos años. Hacemos especial hincapié en el concepto de indicadores de salud, que ha bajado en 14,5 puntos respecto en los últimos dos años, en consonancia con lo que veremos en el apartado de Servicios Públicos.

Aumenta la percepción de algunos rasgos como el nivel tecnológico, una Navarra que se percibe como buen destino turístico, la producción cultural y por el nivel deportivo, impulsado posiblemente por la buena campaña realizada el último año por el equipo de fútbol masculino Club Atlético Osasuna.

La calidad de vida sigue siendo la principal imagen proyectada de nuestra comunidad. Aunque se palpa una tendencia descendente de esta percepción respecto a Paneles anteriores, sigue manteniéndose con fuerza.



Gráfico 11. Proyección de la Marca Navarra en el exterior

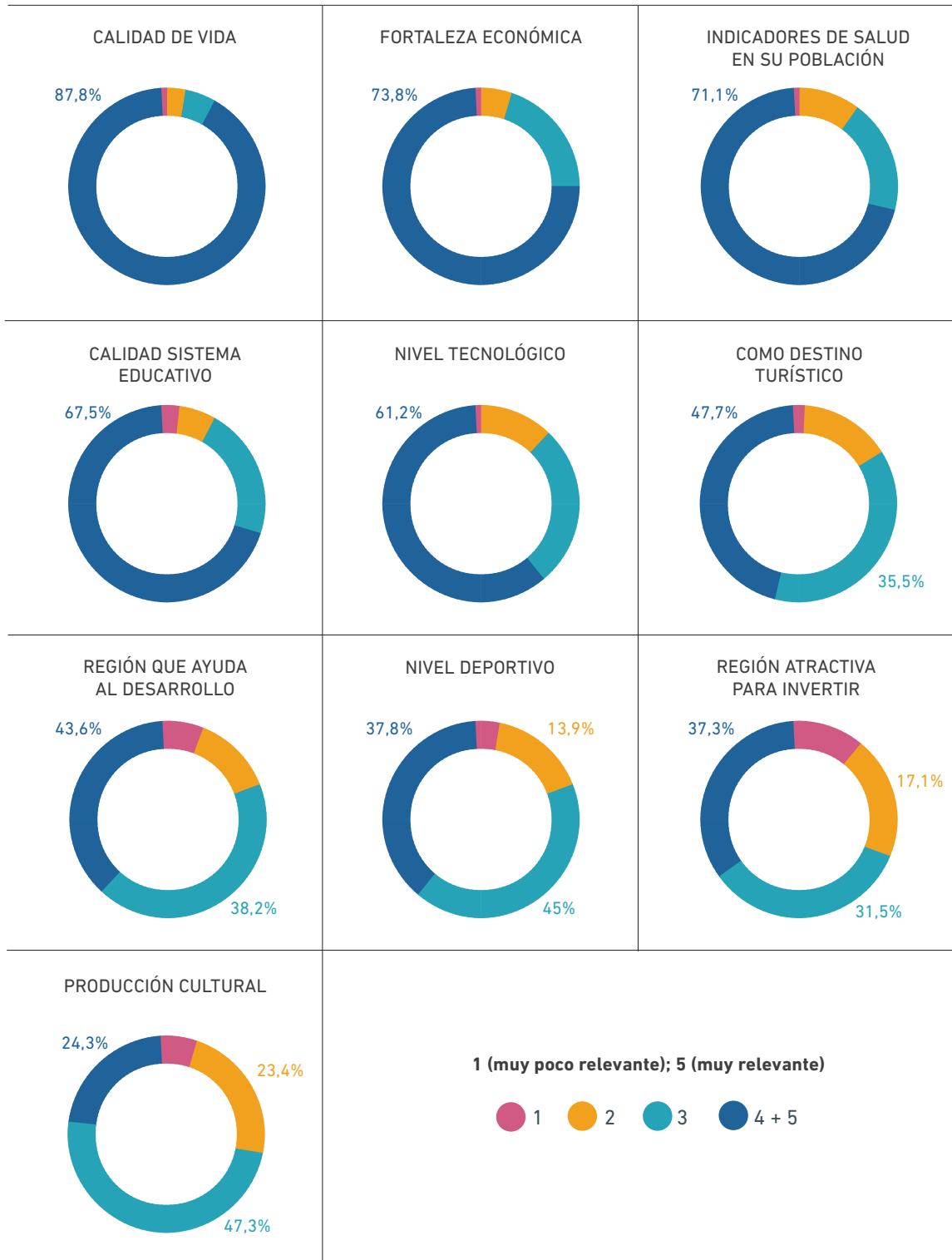


Gráfico 12. Evolución de todos los paneles de la proyección de Navarra de su Calidad de Vida.

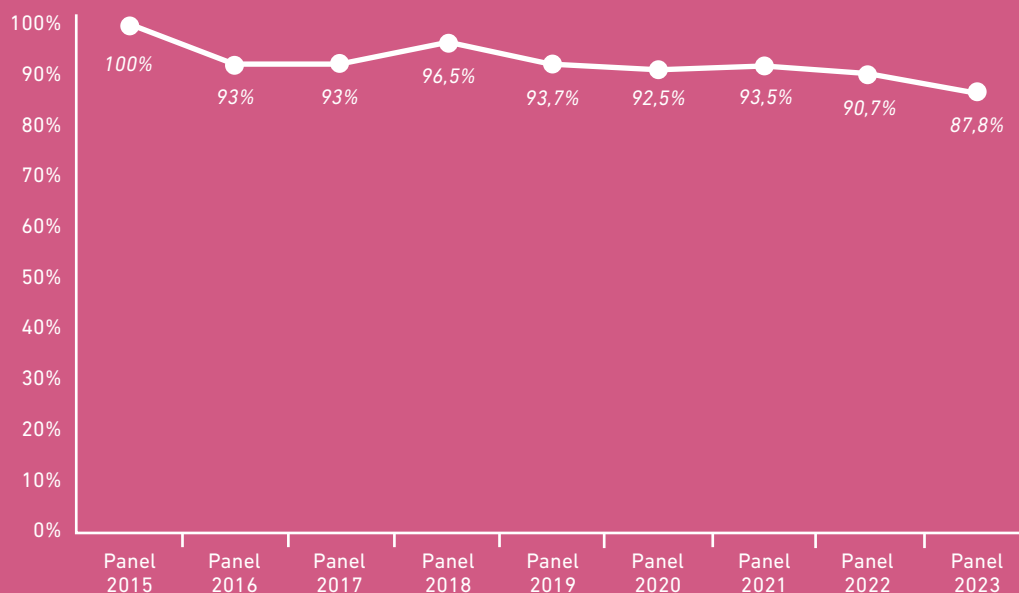
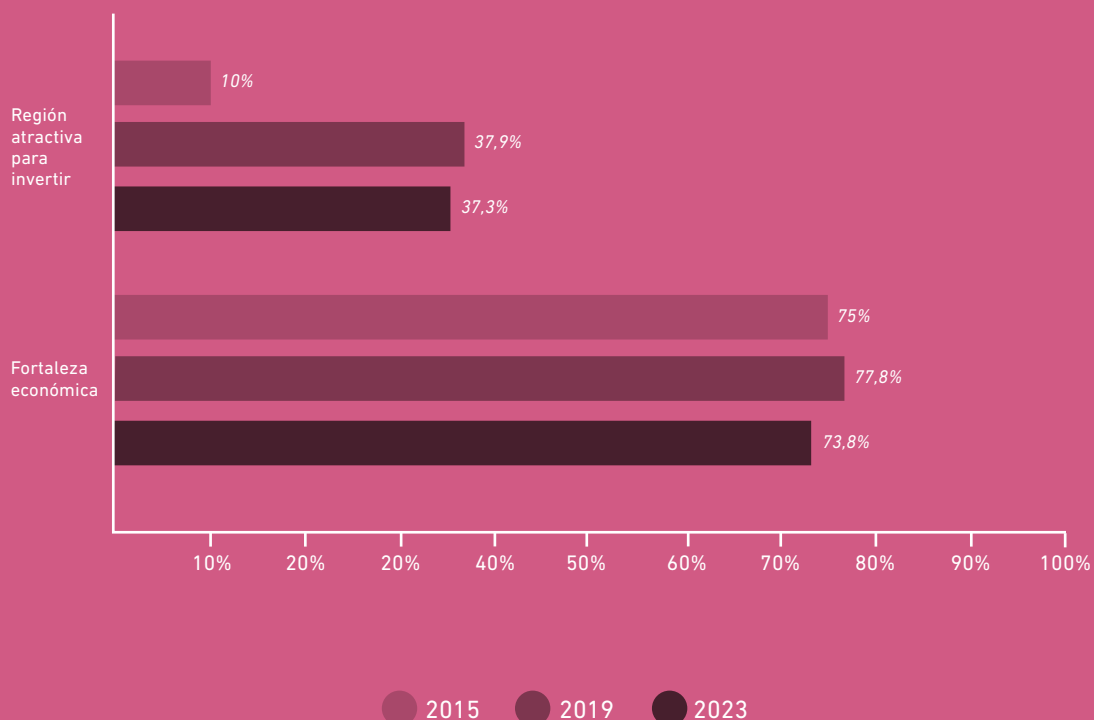


Gráfico 13. Comparativa proyección exterior de la Marca Navarra como región atractiva para invertir y su fortaleza económica 2015-2019-2023.





TUDELA

FORTALEZAS DE LA ECONOMÍA NAVARRA

El capital humano y el peso del tejido industrial en le PIB se mantienen como las principales fortalezas que tiene la economía navarra con amplia diferencia respecto al resto de conceptos. Incluso la percepción de que el Capital humano es importante aumenta respecto a años anteriores, poniéndose en primer lugar. Algo que coincide con lo que veremos en el apartado del DAFO, ya que el capital humano se considera tanto fortaleza como oportunidad para aprovechar.

Tendencias descendentes sufren el peso de las exportaciones en el PIB, las infraestructuras y la cohesión social mientras el gasto en I+D+I y el diálogo social se perciben como aspectos en alza.

El capital humano y el peso del tejido industrial en le PIB se mantienen como las principales fortalezas que tiene la economía navarra con amplia diferencia respecto al resto de conceptos.



Gráfico 14. Fortalezas de la economía navarra

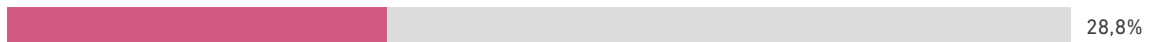
CAPITAL HUMANO



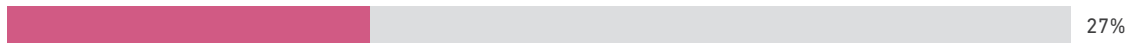
PESO DEL TEJIDO INDUSTRIAL EN EL PIB



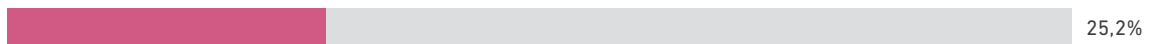
PESO DE LAS EXPORTACIONES EN EL PIB



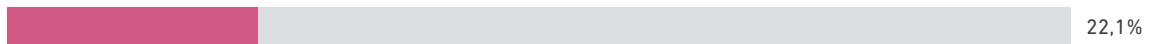
INFRAESTRUCTURAS



DIÁLOGO SOCIAL



COHESIÓN SOCIAL



GASTO EN I + D + I

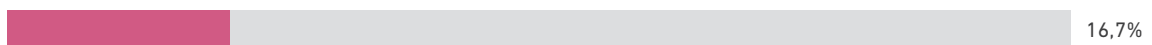
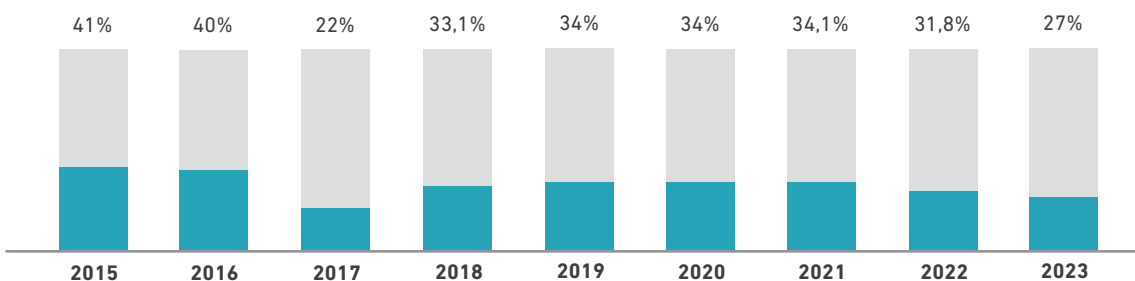
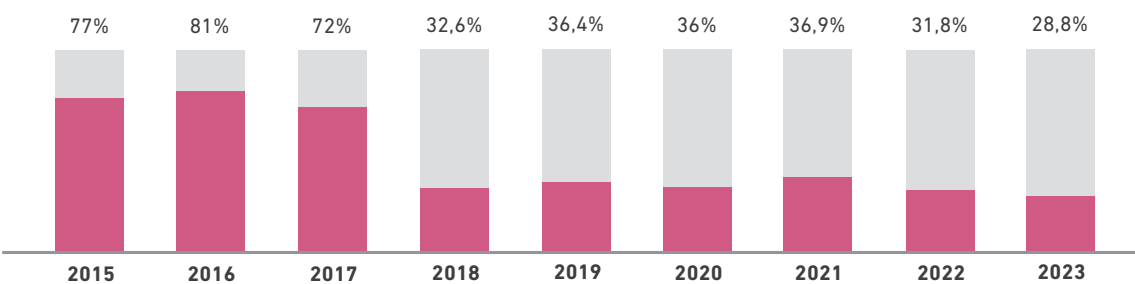


Gráfico 15. Comparativa de algunas fortalezas en anteriores Paneles

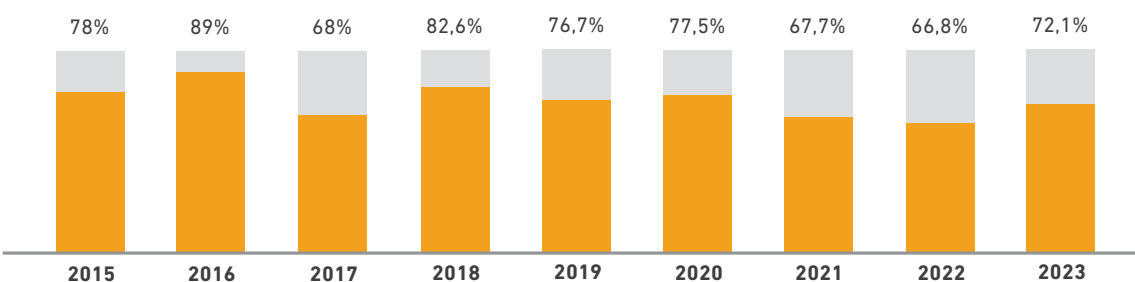
INFRAESTRUCUTRAS



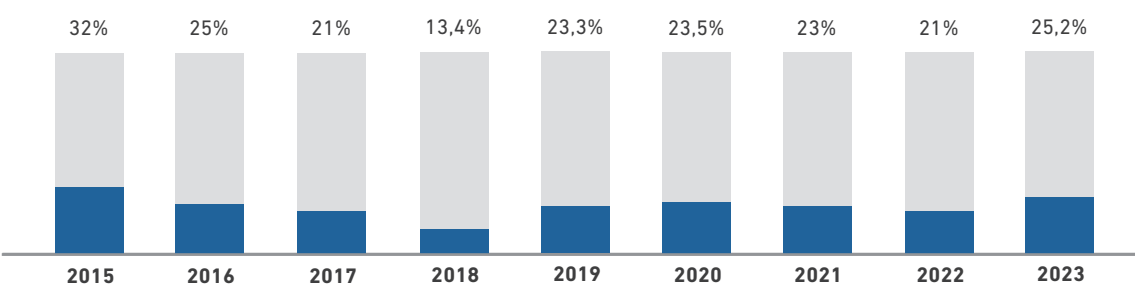
PESO DE LAS EXPORTACIONES EN EL PIB



CAPITAL HUMANO



DIÁLOGO SOCIAL





UJUE

5.

SATISFACCIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE NAVARRA

SATISFACCIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE NAVARRA

La seguridad ciudadana es el servicio con mejor valoración entre el grupo de panelistas (65,77%) seguido por la educación (52,25%). Por el otro lado, el servicio peor valorado es la cercanía a la ciudadanía (24,32%). Es destacable también que los servicios que acumulan más valoraciones negativas (1+2) son Cercanía a la ciudadanía, infraestructuras y Sanidad.

Teniendo en cuenta que la vocación del Panel es poder realizar comparaciones temporales, destacamos en este apartado la pérdida de valoración satisfactoria que ha tenido en estos años la sanidad. En el año 2015 este era el servicio público que mayor satisfacción generaba (73%) pero paulatinamente ha ido decreciendo esta satisfacción, bajando a un 68,1% en 2019 y a un 40,5% en 2023, "suspendiendo" por primera vez en el histórico de Paneles. Se trata del servicio que mayor descenso ha sufrido a lo largo de estos años (-32,5 puntos).

Este descenso en Sanidad es coincidente con la "Encuesta sobre la percepción ciudadana en la prestación de Servicios Públicos de Navarra 2023" (2023) realizado por el Gobierno de Navarra a través del Observatorio de la Realidad Social. En dicha encuesta también es el concepto relacionado con sanidad (centros de salud) el que mayor descenso tiene en los años analizados.

Las tensiones sin resolver heredadas de la situación de pandemia, relacionadas con la falta de personal médico, dificultades a la hora de contactar etc. que provocan, entre otras cosas, unas largas listas de espera, parecen artífices de esta mala valoración.

En este sentido también es digno de mención por el mismo motivo negativo las Infraestructuras. Si bien nunca ha destacado en los anteriores Paneles por la alta satisfacción que genera, la reducción de 23,4 puntos entre 2015 y 2023 resulta llamativa.

Una de las infraestructuras clave en Navarra, como es el Canal de Navarra (cuya primera fase finalizó en 2011), es mencionado en el acuerdo programático firmado este verano entre los partidos que van a formar gobierno en la Legislatura 2023-2027, aludiendo al impulso de un convenio Navarra-Estado para su ejecución y explotación. Otra de las cuestiones que planteamos a las personas panelista es sobre cómo actúa la Administración Pública de Navarra en ciertos aspectos.

Una gran cantidad de las respuestas (43,2%) está en desacuerdo (1+2) en que la Administración Pública de Navarra gestiona de manera eficaz los impuestos que recauda frente al 32,90% que está muy de acuerdo.

También existe una notable cantidad de respuestas (39,60%) que no están excesivamente de acuerdo (1+2) con que la Admin. Pública de Navarra sea transparente, que fomente y promueva la rendición de cuentas ante la ciudadanía. Un 25,30% sí está de acuerdo o muy de acuerdo.

Prácticamente la mitad de nuestro grupo de panelistas (49,10%) está en desacuerdo con que la Admin. Pública de Navarra favorezca el derecho de la ciudadanía a participar de manera activa en la conformación de políticas públicas. Apenas un 18% está de acuerdo o totalmente de acuerdo con dicha afirmación.

En cuanto a si la Admin. Pública de Navarra fomenta la ética pública y el civismo, un 42,4% no está muy de acuerdo mientras que un 30,20% sí que está de acuerdo o muy de acuerdo.

Europa sigue pareciendo lejana para nuestros Expertos, por lo menos en cuanto a coordinación entre Administraciones. Más de la mitad (56%) piensan que existe poca coordinación, mientras que un 44% opina que haya bastante o mucha. Más coordinación se percibe entre la Autonómica y la central y la Autonómica y las Locales. Cuanto más inferior es el nivel de la administración más percepción de coordinación existe.

Respecto a la percepción que tienen nuestros y nuestras panelistas sobre la cantidad de impuestos que se pagan en Navarra, un 47,7% piensa que se pagan más impuestos que en otros países más avanzados de Europa, un 22,10% piensa que se pagan de manera similar y un 30,20% piensa que se pagan menos.

Teniendo en cuenta que la vocación del Panel es poder realizar comparaciones temporales, destacamos en este apartado la pérdida de valoración satisfactoria que ha tenido en estos años la sanidad.





GALLIPIENZO

Gráfico 16. Satisfacción con el funcionamiento de servicios públicos de Navarra. Del 1 (poco satisfactorio) al 5 (muy satisfactorio).

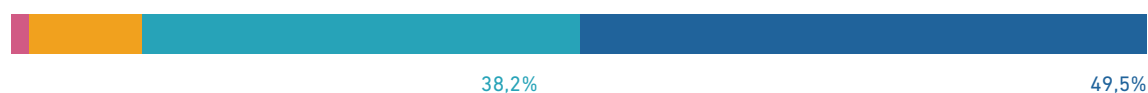
SEGURIDAD CIUDADANA



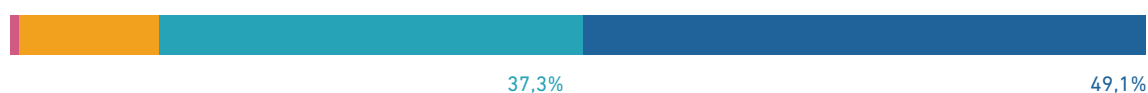
EDUCACIÓN



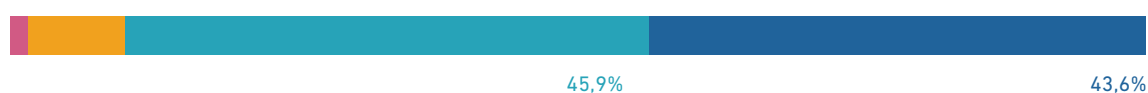
PROTECCIÓN MEDIO AMBIENTE



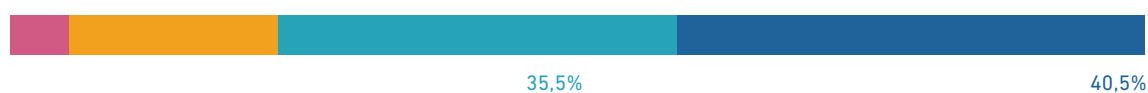
SERVICIOS SOCIALES



PROMOCIÓN ACTIVIDAD FÍSICA Y DEPORTE



SANIDAD



INFRAESTRUCTURAS



TRANSPORTE PÚBLICO

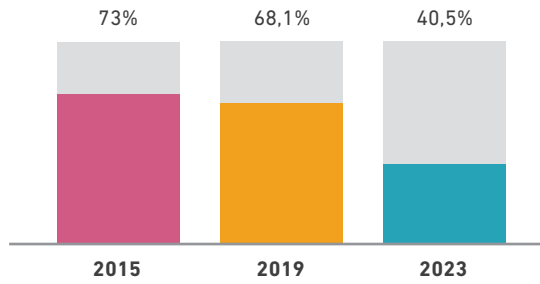


CERCANÍA A LA CIUDADANÍA

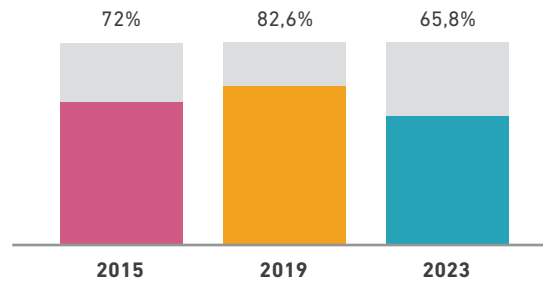


Gráfico 17. Comparativa de Servicios Públicos por alta satisfacción. 2015-2019-2023

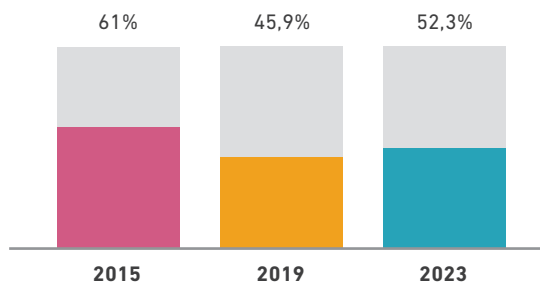
SANIDAD



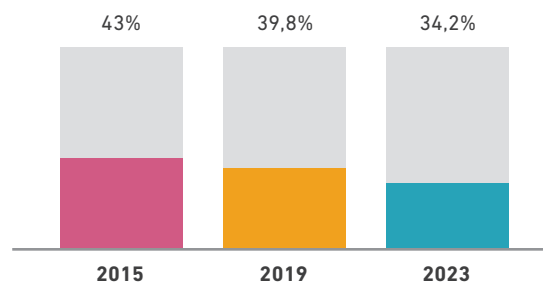
SEGURIDAD CIUDADANA



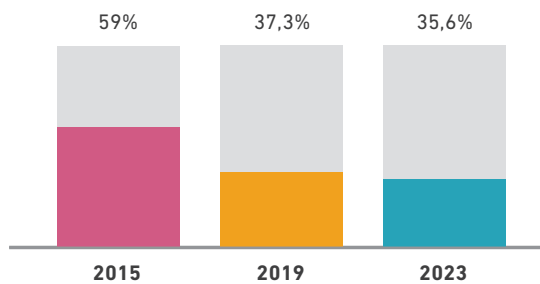
EDUCACIÓN



TRANSPORTE PÚBLICO



INFRAESTRUCTURAS



CERCANÍA A LA CIUDADANÍA

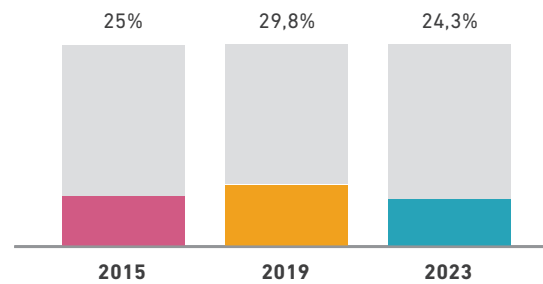
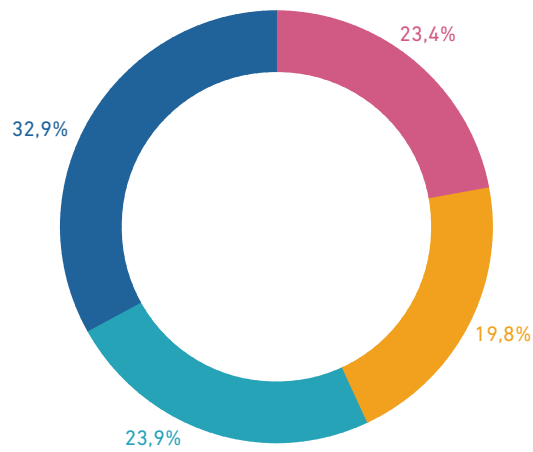
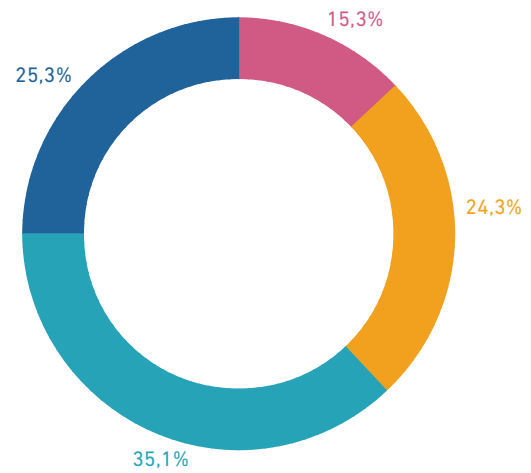


Gráfico 18. Grado de conformidad acciones de la Administración Pública de Navarra

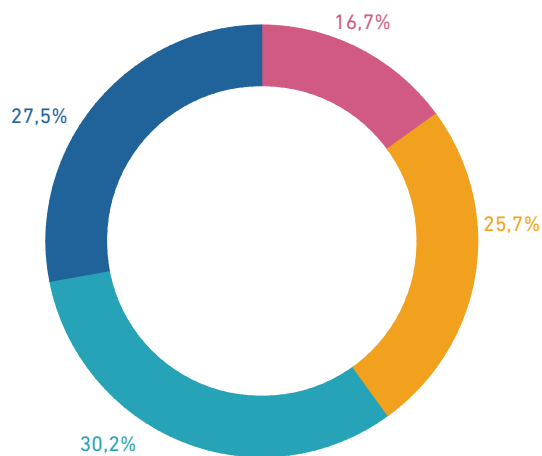
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE NAVARRA
GESTIONA DE MANERA EFICAZ LOS
IMPUESTOS QUE RECAUDA



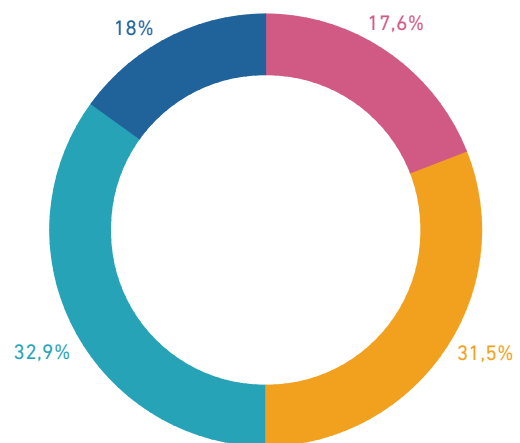
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE NAVARRA
ES TRANSPARENTE, FOMENTA Y PROMUEVE
LA RENDICIÓN DE CUENTAS



LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE NAVARRA
FOMENTA LA ÉTICA PÚBLICA Y EL CIVISMO



LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE NAVARRA
FAVORECE EL DERECHO DE LA CIUDADANÍA
A PARTICIPAR ACTIVAMENTE

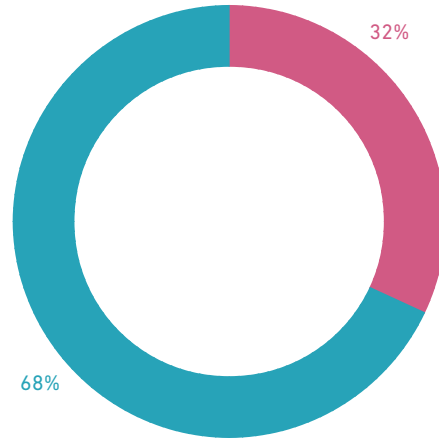


1 (total desacuerdo); 5 (muy de acuerdo)

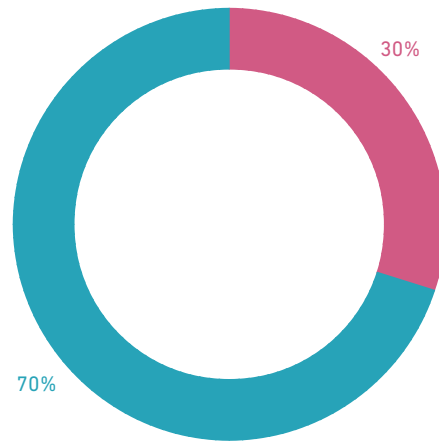


Gráfico 19. Grado de coordinación entre las diferentes Administraciones

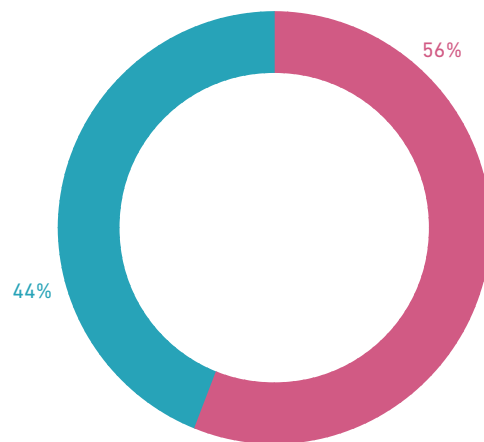
COORDINACIÓN ENTRE AUTONÓMICA Y LOCAL >>



COORDINACIÓN ENTRE CENTRAL Y AUTONÓMICA >>

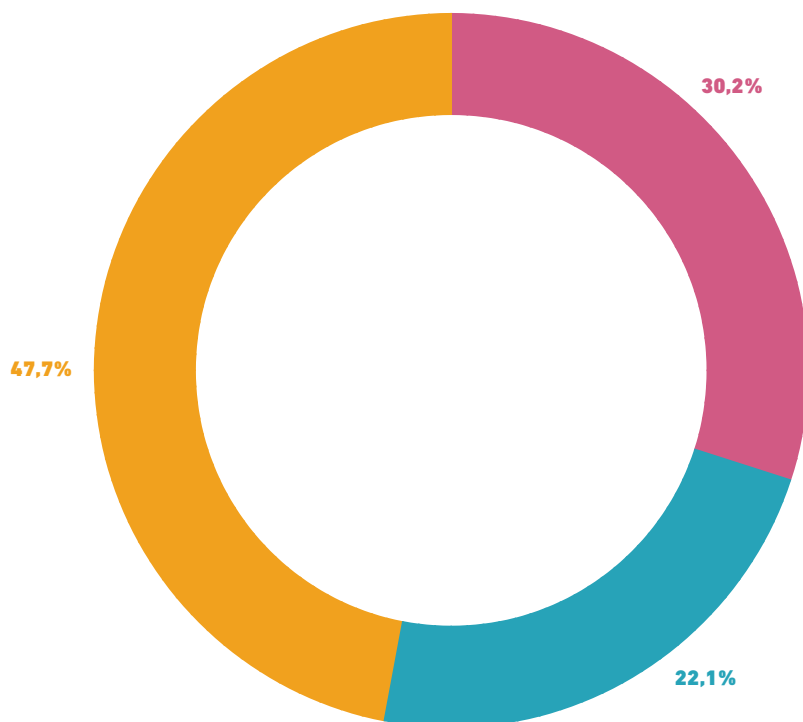


COORDINACIÓN ENTRE AUTONÓMICA Y EUROPEA >>



● Poco ● Mucho-Bastante

Gráfico 20. ¿Se pagan más o menos impuestos que en los países más avanzados de Europa?



● Más ● Igual ● Menos



PAMPLONA / IRUÑA

6.

RETOS PARA LOS PRÓXIMOS AÑOS

RETOS PARA LOS PRÓXIMOS AÑOS

Al consultar a nuestros informantes clave sobre los retos que tendrá Navarra dentro de cinco años, nos dejan una cosa meridianamente clara: el envejecimiento de la población. Este reto se viene considerando como el principal desde que comenzamos a realizar el Panel.

Más igualdad se percibe entre el resto de retos planteados, aunque se pueden apreciar significativas tendencias. En primer lugar, el crecimiento del empleo precario parece no ser un reto tan importante en comparación con años anteriores. Sin irse mucho tiempo atrás, en 2021 el 48,4% de los y las panelistas lo consideraban un reto frente al 25,7% de la edición actual. La entrada en vigor de la reforma laboral, con una cierta mejoría en las estadísticas laborales, parece haber influido en esta impresión. En segundo lugar, se produce un crecimiento de las respuestas hacia el peso de la salud en la economía, dato que va en consonancia con otras preguntas que realizamos en el panel relacionadas con el ámbito sanitario, y que demuestran una percepción de empeoramiento en este ámbito.

La sostenibilidad ambiental y el incremento de la eficacia y eficiencia de la Administración Pública son los otros dos retos que más respuestas han recibido en este año.

Al consultar a nuestros informantes clave sobre los retos que tendrá Navarra dentro de cinco años, nos dejan una cosa meridianamente clara: el envejecimiento de la población.



Gráfico 21. Principales retos a los que se va a enfrentar Navarra en los próximos 5 años

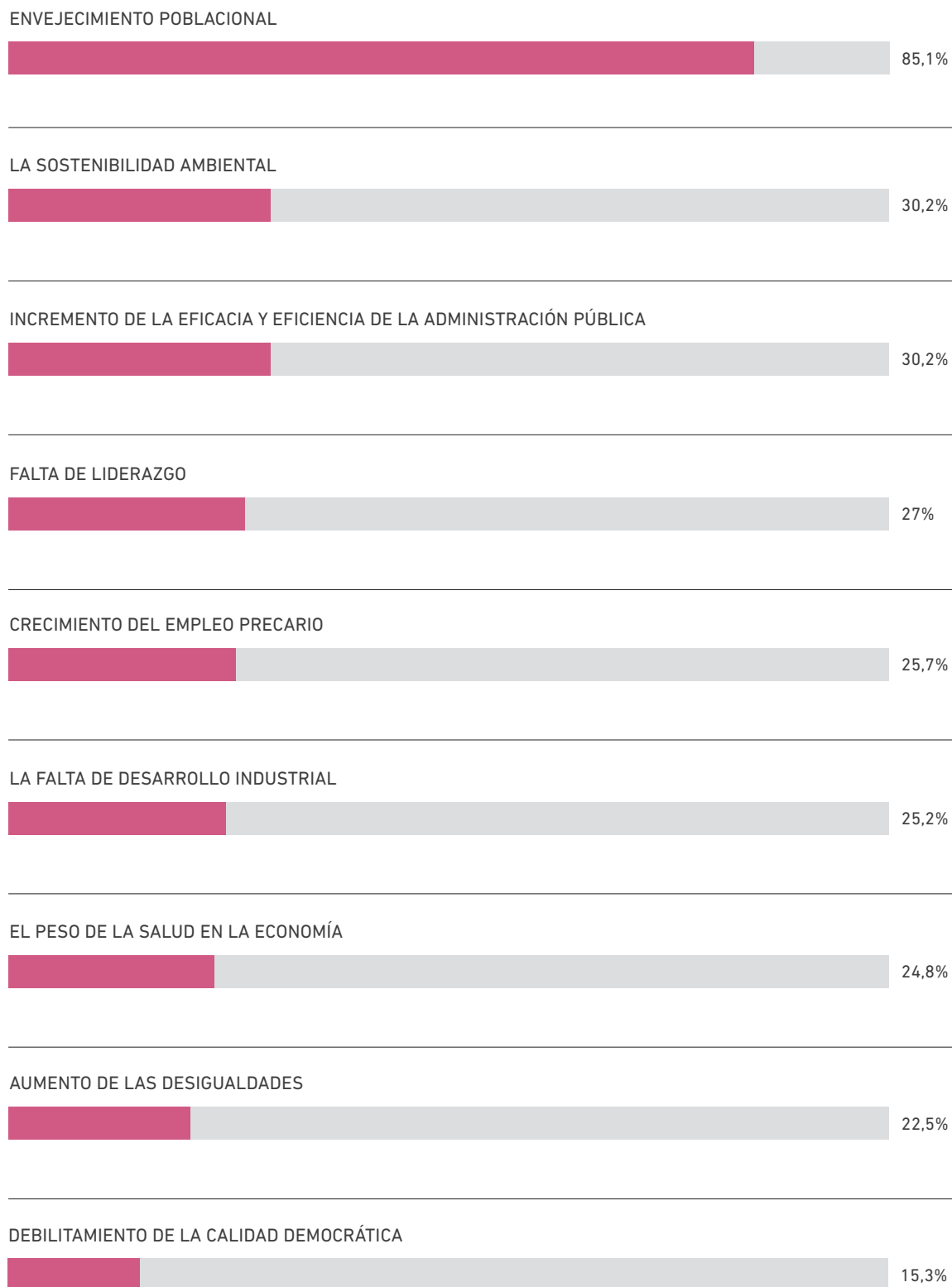


Gráfico 22. Comparativa de retos. Años 2015-2019-2023.

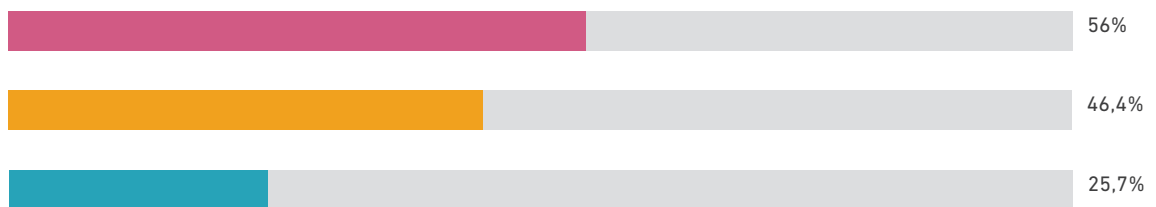
FALTA DE LIDERAZGO



ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL



CRECIMIENTO DEL EMPLEO PRECARIO



DEBILITAMIENTO DE LA CALIDAD DEMOCRÁTICA



● 2015 ● 2019 ● 2023

7.

PRESCRIPCIONES PARA EL GOBIERNO

PRESCRIPCIONES PARA EL GOBIERNO

En 2019 se introdujo por primera vez este apartado en el Panel Tendencias, coincidiendo en aquella ocasión con un tránsito de gobiernos. Cuatro años después nos encontramos con un Panel realizado en similares circunstancias. Después de unas complicadas negociaciones, con unas elecciones generales de por medio, el nuevo gobierno foral ya está en marcha.

En este apartado se trata de que nuestros informantes clave indiquen qué prioridades, actitudes y reformas tiene que acometer el gobierno a futuro. Interpelamos acerca de las prioridades a acometer; por las actitudes que debiera mostrar y sobre las reformas a emprender.

En la presente edición, nuestro conjunto de expertos responde que la principal prioridad a acometer es la atracción de inversiones. Con una diferencia de dieciocho puntos, la segunda prioridad es dinamizar e internacionalizar la economía. La tercera prioridad sería la reducción de la presión fiscal.

A lo largo de los paneles realizados se pueden observar ciertos cambios que pueden ser llamativos. En primer lugar, la prioridad de atraer inversiones ha ido aumentando de manera constante en todas las ediciones, convirtiéndose en la prioridad más clara según nuestros y nuestras panelistas. La prioridad de atajar la precariedad del empleo ha pasado de ser la más importante en 2019 a ser algo relativamente irrelevantes según nuestro grupo de expertos. Por el contrario, tanto la reducción de la presión fiscal como la inversión y desarrollo de infraestructuras (canal de Navarra y TAV) reciben más apoyo conforme avanzan los años.

Pasando a considerar cuales son las actitudes que debe mostrar el Gobierno, el panel de expertos considera, al igual que lo ha hecho en todas las ediciones anteriores, que lo más importante es el diálogo político y búsqueda de consenso, más allá de sus apoyos. Prestigiar el ejercicio de la política y procurar la convivencia entre las diferentes identidades colectivas son las otras dos actitudes que más consenso generan. Respecto a esta última hay que resaltar que lleva una clara tendencia descendente en los últimos años.

Comparando con la edición anterior del Panel, se produce un aumento de la consideración de que hay que profundizar en el autogobierno y favorecer el dialogo social con sindicatos y sociedad civil.

¿Y qué reformas en las políticas públicas debe emprender el Gobierno de Navarra? En consonancia con las respuestas realizadas sobre los principales retos de Navarra, la principal reforma que debería realizarse estaría relacionada con las políticas transversales frente al envejecimiento y la crisis de natalidad. Con un alto porcentaje de respuestas, la reforma de la Administración y de la Función Pública se posiciona como la segunda reforma más importantes a acometer. Otras reformas que nuestro grupo de expertos piensan que son necesarias son la reforma fiscal y trabajar por un pacto educativo.

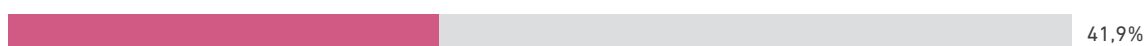
La potenciación de la innovación social parece que cada vez tiene menos importancia, ya que las respuestas hacia esta opción van descendiendo año tras año. La reforma del Mapa local, de la Ley electoral y de la Ley del euskera aumentan respecto al año anterior.

Gráfico 23. Prioridades a acometer por el Gobierno

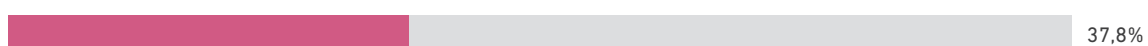
ATRAER INVERSIONES



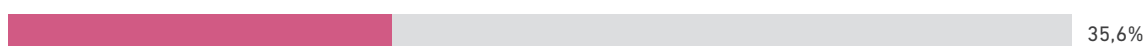
DINAMIZAR E INTERNACIONALIZAR LA ECONOMÍA



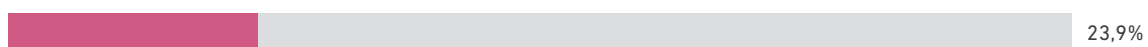
REDUCCIÓN PRESIÓN FISCAL



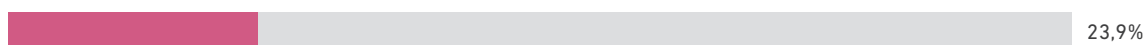
CANAL DE NAVARRA - TAV



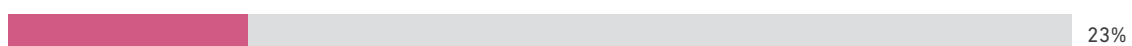
MEJORAR LA CALIDAD DEL SISTEMA EDUCATIVO



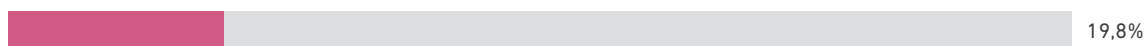
REDUCIR LAS DESIGUALDADES SOCIALES



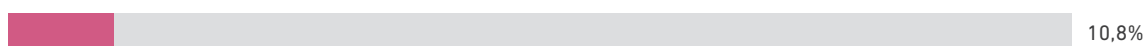
LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO



ATAJAR LA PRECARIEDAD EN EL EMPLEO



DIGITALIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN



ORGANIZAR CONSULTAS CIUDADANAS PARA TEMAS IMPORTANTES

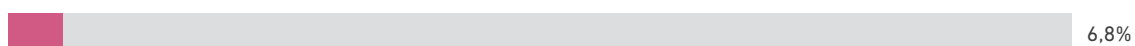
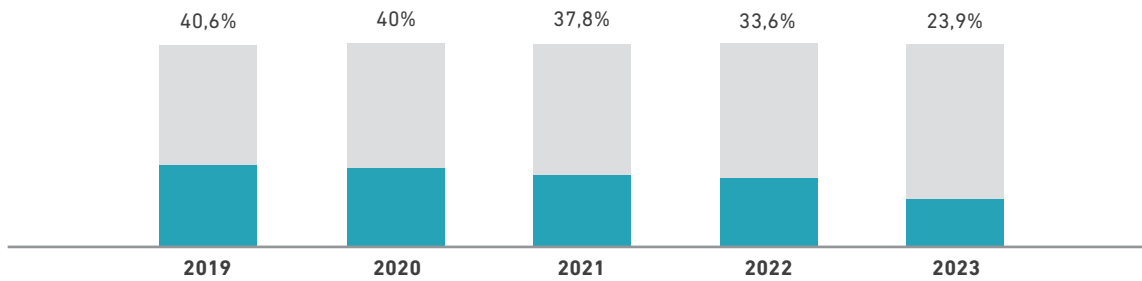
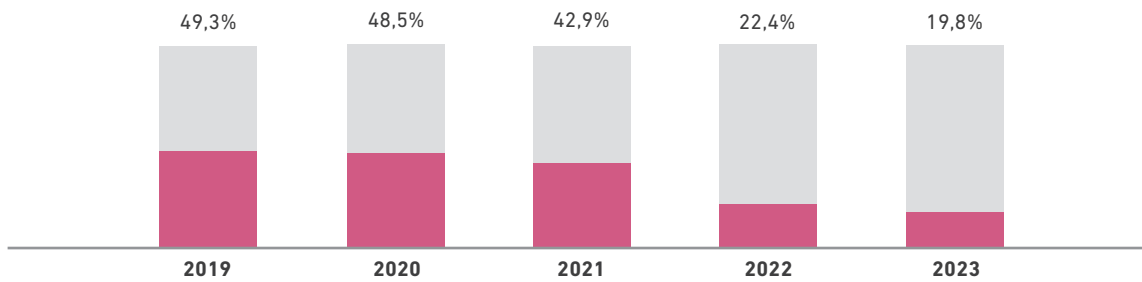


Gráfico 24. Evolución de las prioridades que debería acometer el Gobierno.

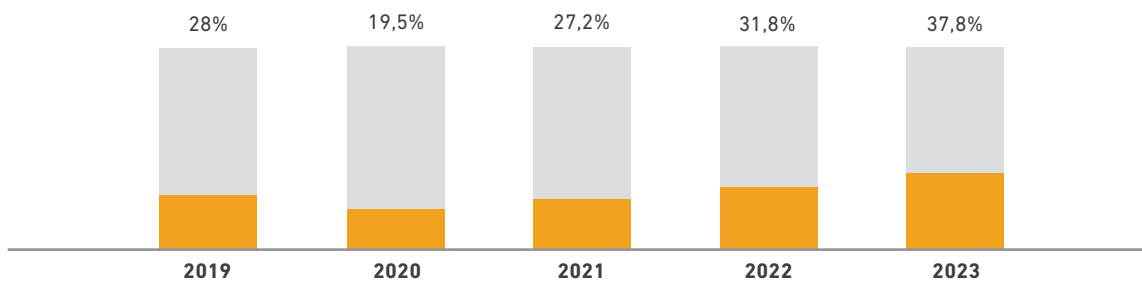
REDUCIR LAS DESIGUALDADES SOCIALES



ATAJAR LA PRECARIEDAD DEL EMPLEO



REDUCCIÓN PRESIÓN FISCAL



ATRAER INVERSIONES

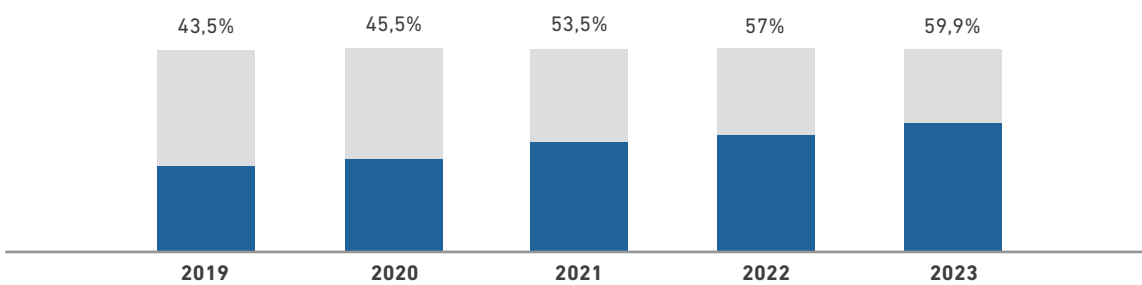
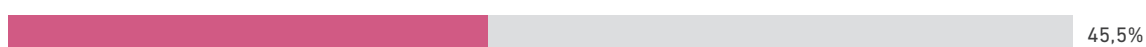


Gráfico 25. Actitudes que debe mostrar el Gobierno

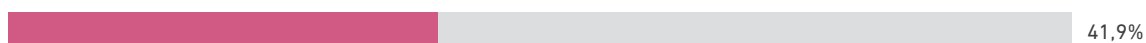
DIÁLOGO POLÍTICO Y BÚSQUEDA DE CONSENSO, MÁS ALLÁ DE SUS APOYOS



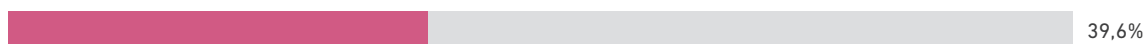
PRESTIGIAR EL EJERCICIO DE LA POLÍTICA



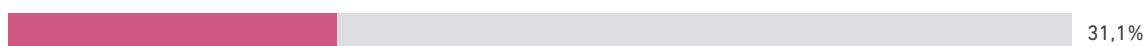
PROCURAR LA CONVIVENCIA ENTRE LAS DIFERENTES IDENTIDADES COLECTIVAS



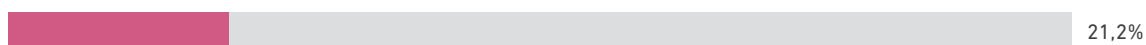
POTENCIAR LA PARTICIPACIÓN CIUDADADANA Y LA TRANSPARENCIA EN LOS ASUNTOS PÚBLICOS



FAVORECER EL DIÁLOGO SOCIAL CON SINDICATOS Y SOCIEDAD CIVIL



PROFUNDIZAR EN EL AUTOGOBIERNO



ATAJAR BROTES DE XENOFOBIA

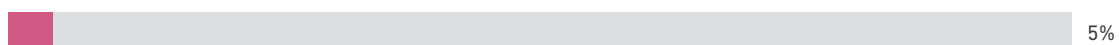
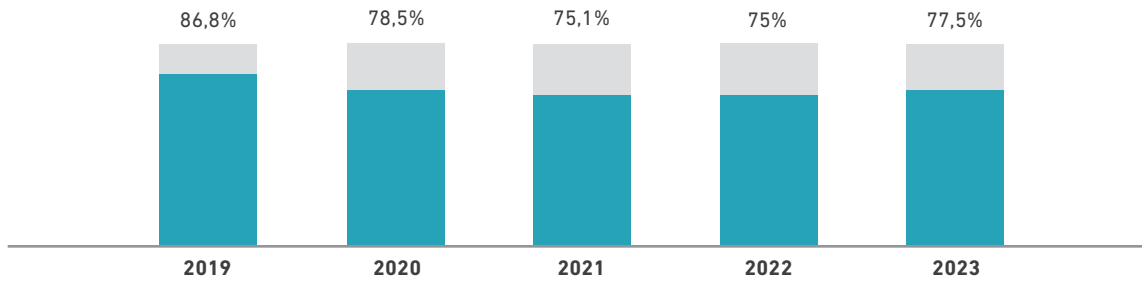
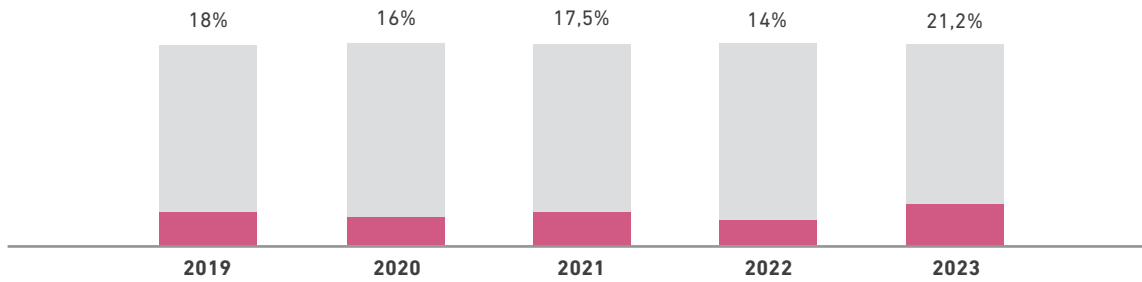


Gráfico 26. Evolución de las actitudes que debería acometer el Gobierno.

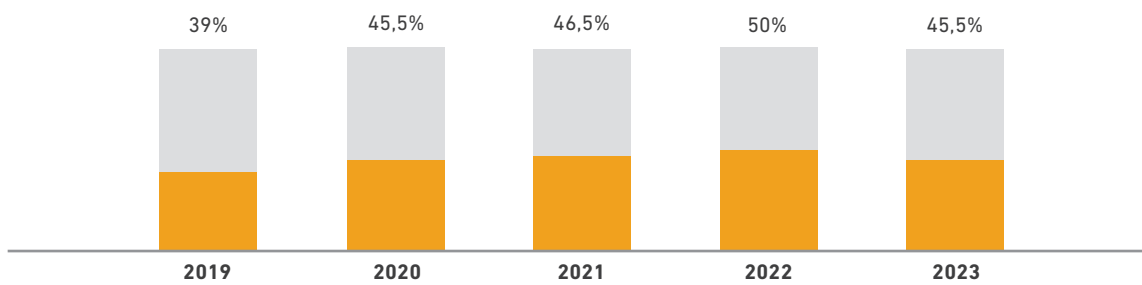
DIÁLOGO POLÍTICO Y BÚSQUEDA DE CONSENSO, MÁS ALLÁ DE SUS APOYOS



PROFUNDIZAR EN EL AUTOGOBIERNO



PRESTIGIAR EL EJERCICIO DE LA POLÍTICA



POTENCIAR LA PARTICIPACIÓN CIUDADADANA Y LA TRANSPARENCIA EN LOS ASUNTOS PÚBLICOS

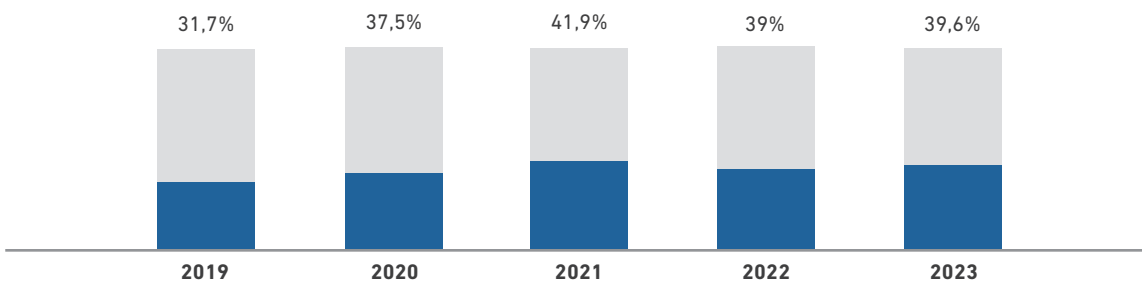


Gráfico 27. Reformas en las políticas públicas a emprender por el Gobierno

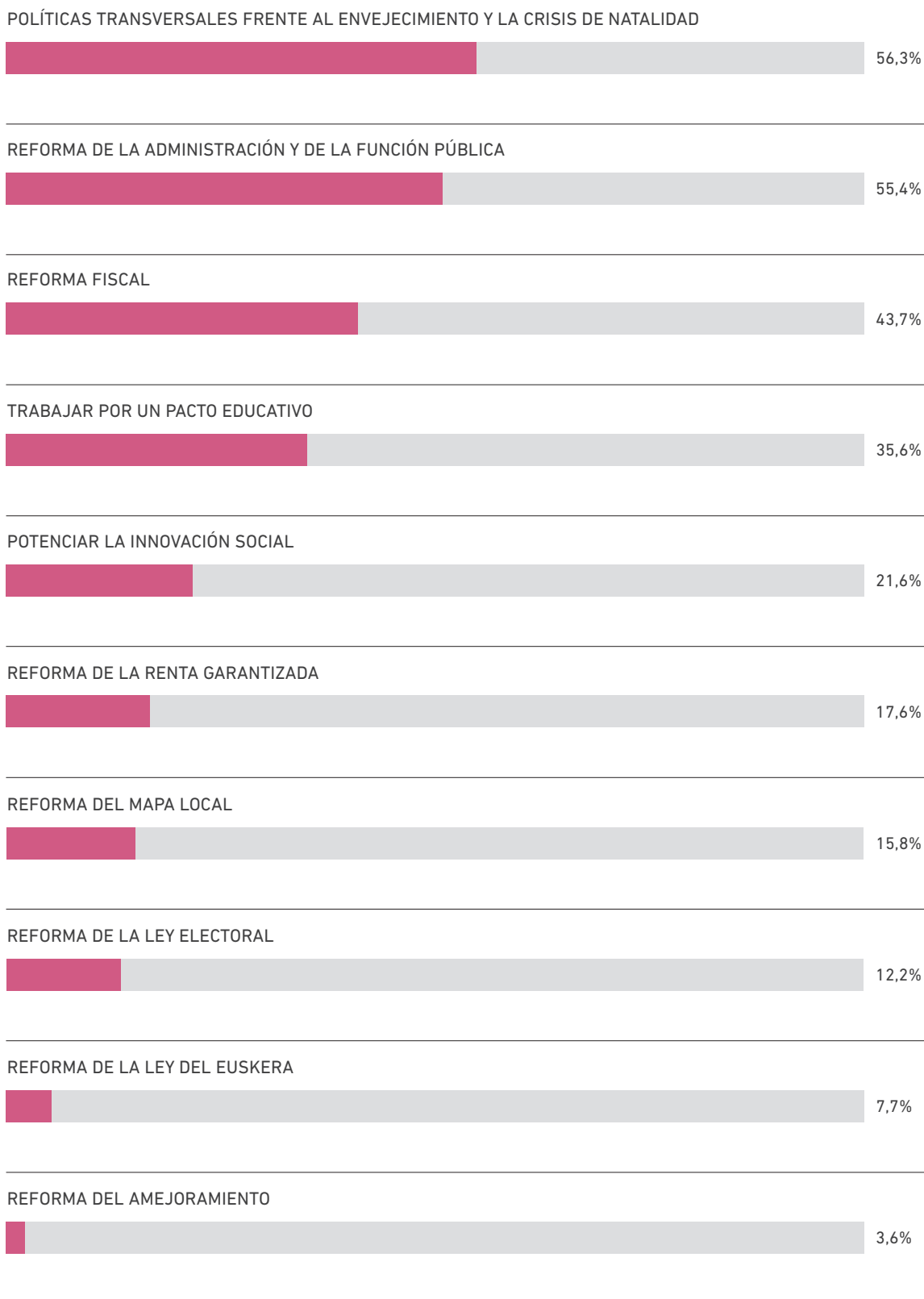
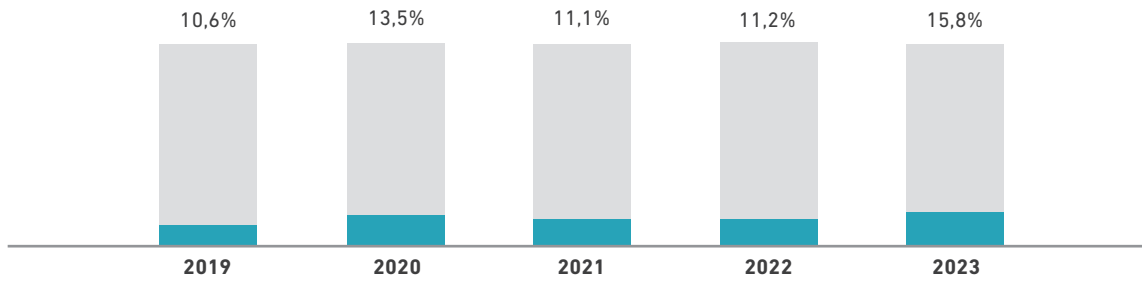
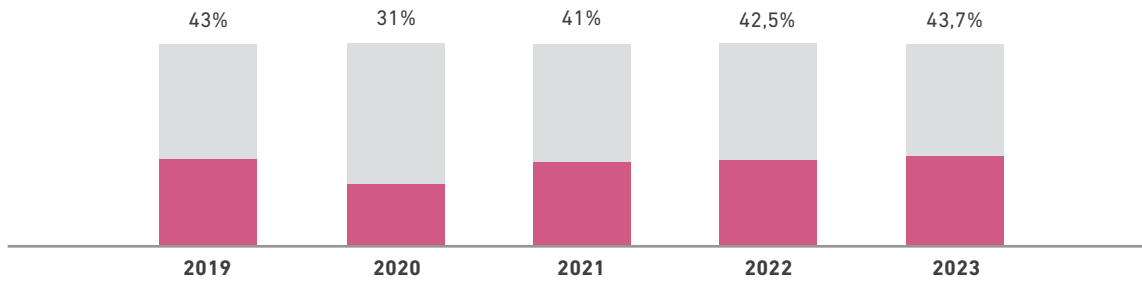


Gráfico 28. Evolución de las reformas que debería acometer el Gobierno.

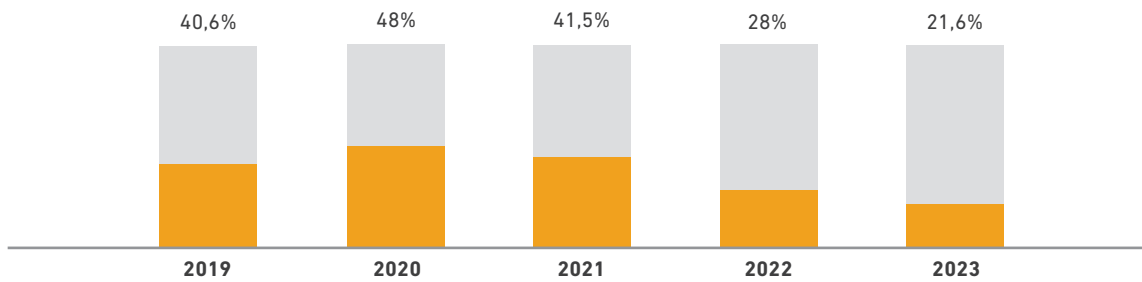
REFORMA DEL MAPA LOCAL



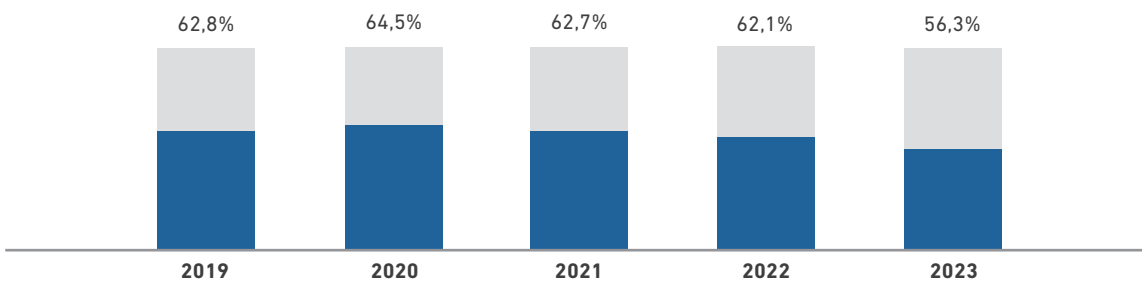
REFORMA FISCAL



POTENCIAR LA INNOVACIÓN SOCIAL



POLÍTICAS TRANSVERSALES FRENTE AL ENVEJECIMIENTO Y LA CRISIS DE NATALIDAD



8.

ANÁLISIS DAFO

ANÁLISIS DAFO

¿Qué debilidades y fortalezas tiene Navarra? ¿Existen amenazas que evitar y oportunidades que aprovechar? Para responder a estas preguntas aplicamos la técnica DAFO con nuestro grupo de expertos, la cual hemos utilizado en todas las ediciones del Panel Tendencias, con la que queremos señalar las Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades de Navarra. Las propuestas son abiertas, es decir, las personas informantes exponen, con sus propias palabras, las cuestiones que consideran en cada uno de los bloques. Posteriormente se hace un análisis de las respuestas y se agrupan las diferentes cuestiones en conceptos similares.

Las Fortalezas y Debilidades son factores propios, internos de Navarra; por otra parte, las Oportunidades y Amenazas son factores externos que afectan a nuestra situación actual o futura de un modo u otro.

Comenzando el análisis por los factores positivos internos, las fortalezas, se puede observar que encontramos conceptos que se vienen repitiendo a lo largo de otros Paneles. Se destaca la fortaleza industrial, la calidad de vida o el alto nivel educativo de la población.

En cuanto a factores negativos internos, las debilidades de Navarra, también aparecen ítems repetidos como la dependencia a nivel económico del sector de la industria del automóvil, un sistema de fiscalidad mejorable o el envejecimiento poblacional. Destacar también la percepción del deterioro del sistema sanitario.

Respecto a las oportunidades que pueden darse para Navarra, se nombran el desarrollo de la innovación social, la potenciación de la I+D+I, aprovechar la autonomía fiscal o el amplio nivel formativo que existe.

Como amenazas se detectan algunas ya nombradas en otras ocasiones como es el envejecimiento poblacional y la baja natalidad, la competencia con otras comunidades o el cambio climático. Se nombra también como amenaza las tensiones político-identitarias existentes en Navarra.

FORTALEZAS

- AUTOGOBIERNO
- GRAN CALIDAD DE VIDA
- SISTEMA EDUCATIVO Y ALTA FORMACIÓN DE LA POBLACIÓN
- SISTEMA SANITARIO
- CAPITAL HUMANO AMPLIAMENTE FORMADO
- SITUACIÓN GEOGRÁFICA
- TEJIDO INDUSTRIAL (AGROALIMENTACIÓN, AUTOMÓVIL)
- DESARROLLO ECONÓMICO

DEBILIDADES

- DESEQUILIBRIO TERRITORIAL
- DETERIORO SISTEMA SANITARIO
- DEPENDENCIA DE LA INDUSTRIA AUTOMOVILÍSTICA
- MALAS CONEXIONES Y COMUNICACIONES
- ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL
- BAJA NATALIDAD
- SISTEMA FISCAL MEJORABLE
- INFRAESTRUCTURAS
- PEQUEÑO TAMAÑO DE LA COMUNIDAD Y POCO PESO POBLACIONAL
- AUTOCOMPLACENCIA
- DIVISIÓN POLÍTICA

OPORTUNIDADES

- AUTONOMÍA FISCAL PROPIA PARA SER MÁS ATRACTIVA
- TURISMO GENERAL Y RURAL
- SITUACIÓN GEOGRÁFICA
- ALTO NIVEL FORMATIVO DEL CAPITAL HUMANO
- INNOVACIÓN, I+D+I
- APROVECHAR LA LLEGADA DE FONDOS EUROPEOS NEXT GENERATION
- UNIVERSIDADES
- RIQUEZA Y VARIEDAD CULTURAL
- TRANSFORMACIÓN ENERGÉTICA-RENOVABLES
- POTENTE SECTOR AGROALIMENTARIO

AMENAZAS

- DESINDUSTRIALIZACIÓN Y DESLOCALIZACIÓN DE EMPRESAS
- ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL Y BAJA NATALIDAD
- COMPETENCIA CON OTRAS REGIONES
- CAMBIO CLIMÁTICO
- DEPENDENCIA DEL SECTOR DEL AUTOMÓVIL
- QUE SE FOMENTE LA COEXISTENCIA EN VEZ DE LA CONVIVENCIA INTERCULTURAL
- TENSIONES POLÍTICO-IDENTITARIAS

9.

PRINCIPALES CONCLUSIONES

PRINCIPALES CONCLUSIONES

Ya son nueve las ediciones del Panel Tendencias de Co.Ciudadana, que comenzó en 2015 con el objetivo de aportar una reflexión colectiva cualificada sobre Navarra. Se trata de construir un relato que pueda servir de punto de encuentro para el debate, para seguir trabajando en el imaginario de Navarra.

La estructura del Panel apenas ha variado a lo largo de estos años, con el objetivo de poder tener una fotografía individual de cada año, pero que juntas se convierten en fotogramas de una película que se mueve.

El número de personas expertas que aportan sus conocimientos y experiencias al Panel sí que va variando, y concretamente aumentando, habiendo pasado de las 125 personas en la primera edición a las 222 de la actual. Un crecimiento que enriquece las visiones y perspectivas en una Navarra diversa.

Como decimos, la estructura del Panel se mantiene, con unas preguntas fijas y con otras que abren una ventana de actualidad dedicada, en esta ocasión, a los desequilibrios territoriales.

En base a las respuestas dadas por nuestro grupo de informantes, en la actualidad el principal motivo de que existan desequilibrios en el territorio es porque las personas jóvenes deciden irse de su municipio de origen a la ciudad en busca de oportunidades laborales. Esto acaba produciendo que en muchas zonas no exista reemplazo generacional y la administración, al irse perdiendo poco a poco, el peso poblacional decida no ofrecer tantos servicios como pueden existir en la ciudad.

Esto último es una de las principales desventajas que existen en la vida rural mientras que es una de las ventajas de la vida en la ciudad.

Por el contrario, a nivel de calidad de vida (mejor entorno social y medioambiental, mayor tranquilidad vital y menor coste de la vida) los entornos rurales tienen mayor ventaja que los entornos urbanos.

En el mapa de Navarra se observan claramente un perdedor y dos ganadores en el desequilibrio territorial. El Pirineo es según nuestros y nuestras panelistas la zona de Navarra que más perjudicada está en este aspecto. Una zona que sufre especialmente el envejecimiento de la población, las dificultades para la movilidad y la falta de accesibilidad. En cambio, tanto Pamplona como Tudela son las menos perjudicadas en los desequilibrios territoriales, aunque esto no quita que también sufran de otros factores que otras zonas pueden no sufrir tanto, como puede ser las dificultades en la convivencia intercultural.

Una mejor distribución del tejido industrial y la atracción de empresas a zonas rurales puede ser una de las soluciones para evitar estos desequilibrios, haciendo que la juventud encuentre oportunidades laborales cerca de su entorno vital y eviten migrar. A esto hay que sumarle una mejora de los servicios y acometer mejoras en las infraestructuras, sobre todo de comunicación.

A pesar de que, como decimos, ese tejido industrial y empresarial parece que está concentrado en ciertas zonas, se percibe a nivel de Navarra en general, que el desarrollo económico de nuestra comunidad es muy alto. También se palpa que la sociedad navarra es una sociedad igualitaria entre hombres y mujeres, al igual que también se considera democrática. La conflictividad y el racismo, a pesar de que se percibe que ha aumentado, parecen aspectos menores en la identidad de nuestra tierra. No obstante, en las próximas

ediciones del Panel veremos si se trata de algo puntual o nos encontramos ante una tendencia.

Nuestros y nuestras expertas consideran que la ciudadanía navarra da mucha importancia a nuestro entorno social, a la relación con nuestras personas más cercanas, como son las amistades y la familia. Algo que parece ser posible de disfrutar dándole también más importancia al tiempo libre frente al trabajo.

El avance hacia una sociedad navarra más igualitaria entre hombres y mujeres parece inexorable y genera consenso entre nuestros informantes. El futuro de nuestra comunidad sin embargo empieza a no vislumbrarse tan positivo como en años anteriores. Algunos aspectos fundamentales como la desigualdad económica, el desarrollo económico, el racismo o la conflictividad son sacados a la palestra por el Panel por su futuro negativo, por lo que es algo a lo que hay que atender inmediatamente.

La calidad de vida sigue considerándose el santo y seña de nuestra comunidad, junto con la fortaleza económica y los indicadores de salud de la población. Aunque esta última imagen habrá que vigilarla ya que ha descendido su percepción en los últimos años. Esto es algo que va en unión con otras preguntas del Panel relacionadas con el ámbito sanitario, las cuales nos dejan una impresión general de deterioro del sistema sanitario.

Esa imagen de fortaleza económica viene sustentada por la importancia del capital humano, ampliamente formado y el peso del tejido industrial en el PIB. Tejido que, como hemos señalado anteriormente, debe ser repartido más equitativamente entre las zonas de Navarra para poder llegar a ser una comunidad más cohesionada social, económica y territorialmente.

Nuestros informantes dicen que la Administración Pública no es cercana a la ciudadanía e invierte poco en infraestructuras. Del mismo

modo, la sanidad es un servicio público que, a no ser que se realicen cambios, va en declive. Es la seguridad ciudadana la que mejor se valora muy positivamente como servicio público, aunque dan un toque de atención, ya que su valoración va empeorando en los últimos años.

Otros aspectos de la Administración Pública también se ven perjudicados en la presente edición del Panel, como es la consideración de que se gestionan de manera eficaz los impuestos recaudados, la transparencia y fomento de la rendición de cuentas de la Administración ante la ciudadanía, el fomento de la participación de la ciudadanía en la elaboración de políticas públicas o el fomento de la ética pública y el civismo. Mirando al futuro, nuestro grupo de expertos está de acuerdo en que el envejecimiento poblacional es el principal reto al que se va a enfrentar Navarra en los próximos cinco años por lo que las reformas de políticas públicas deben estar enfocadas a paliar esta situación. Otras reformas que van acordes a lo comentado en el párrafo anterior son las relacionadas con la propia Administración y Función Pública. Para todo ello, existe consenso en que el Gobierno debe buscar el diálogo político y el consenso, algo fundamental en una sociedad con orientaciones políticas e identidades tan dispares.

Para tratar de mejorar los aspectos más negativos que se evidencian a través de las opiniones de nuestros informantes, Navarra tiene que aprovechar sus numerosas fortalezas y oportunidades entre las que destacan algunas que ya se han comentado, como el potente tejido industrial y el alto nivel educativo de su población, así como utilizar las herramientas que nos proporciona el autogobierno y el régimen fiscal propio. Debemos paliar las debilidades y amenazas que existen, como la división política y el envejecimiento poblacional y la baja natalidad; y aprovechar las oportunidades que se presentan como las innovaciones tecnológicas, los fondos europeos o las transformaciones que se están produciendo en la producción energética.

DAFO EN CUATRO PALABRAS

FORTALEZAS

El potente tejido industrial, el alto nivel educativo y formativo de la población y la gran calidad de vida son las principales fortalezas de Navarra.

DEBILIDADES

Nuestras principales debilidades son la división y polarización política, el envejecimiento poblacional y baja natalidad y un sistema fiscal mejorable.

OPORTUNIDADES

Se perciben como importantes oportunidades la innovación tecnológica, el aprovechamiento del régimen fiscal propio y el capital humano.

AMENAZAS

El envejecimiento poblacional y la baja natalidad, las tensiones internas de carácter identitario y político y pérdida de competitividad son nuestras principales amenazas.



ANEXOS

ANEXO 1. ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Nivel de importancia de factores que provocan desigualdades y desequilibrios territoriales.	Pág. 21
Gráfico 2. nivel de importancia que tienen los siguientes factores para favorecer que las personas jóvenes decidan quedarse en su municipio de nacimiento y no emigran a una ciudad.	Pág. 22
Gráfico 3. Zonas de Navarra según nivel de perjuicio provocado por los desequilibrios territoriales.	Pág. 26
Gráfico 4. Los tres factores que más afectan a cada zona de Navarra que provocan desequilibrios territoriales (respuestas múltiples)	Pág. 27
Gráfico 5. ¿Cómo diría usted que es actualmente la sociedad navarra?	Pág. 32
Gráfico 6. Comparativa opinión sociedad navarra racista 2018 - 2022 -2023	Pág. 33
Gráfico 7. Evolución opinión sociedad navarra democrática y tolerante	Pág. 33
Gráfico 8 Cómo considera usted que la ciudadanía navarra da importancia a los siguientes aspectos, siendo 1 (poco importante) y 5 (muy importante)	Pág. 34
Gráfico 9. Comparativa de la Importancia de la política, el tiempo libre, el trabajo y la religión. Porcentaje de personas que le dan una alta importancia (2015-2019-2023)	Pág. 35
Gráfico 10. Proyección a cinco años vista de la sociedad navarra	Pág. 37
Gráfico 11. Proyección de la Marca Navarra en el exterior	Pág. 39
Gráfico 12. Evolución de todos los paneles de la proyección de Navarra de su Calidad de Vida	Pág. 40
Gráfico 13. Comparativa proyección exterior de la Marca Navarra como región atractiva para invertir y su fortaleza económica 2015-2019-2023	Pág. 40
Gráfico 14. Fortalezas de la economía navarra	Pág. 43
Gráfico 15. Comparativa de algunas fortalezas en anteriores Paneles	Pág. 44
Gráfico 16. Satisfacción con el funcionamiento de servicios públicos de Navarra	Pág. 50

IX PANEL TENDENCIAS NAVARRA

Gráfico 17. Comparativa de Servicios Públicos por alta satisfacción. 2015-2019-2023	Pág. 51
Gráfico 18. Grado de conformidad acciones de la Administración Pública de Navarra	Pág. 52
Gráfico 19. Grado de coordinación entre las diferentes Administraciones	Pág. 53
Gráfico 20. ¿Se pagan más o menos impuestos que en los países más avanzados de Europa?	Pág. 54
Gráfico 21. Principales retos a los que se va a enfrentar Navarra en los próximos 5 años	Pág. 58
Gráfico 22. Comparativa de retos años 2015-2019-2023	Pág. 59
Gráfico 23. Prioridades a acometer por el Gobierno	Pág. 62
Gráfico 24. Evolución de las prioridades que debería acometer el gobierno 2019 - 2023	Pág. 63
Gráfico 25. Actitudes que debe mostrar el Gobierno	Pág. 64
Gráfico 26. Evolución de las actitudes que debe mostrar el gobierno 2019 - 2023	Pág. 65
Gráfico 27. Reformas en las políticas públicas a emprender por el Gobierno	Pág. 66
Gráfico 28. Evolución actitudes del año 2019 a 2023	Pág. 67

ANEXO 2. ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 1. Ventajas y desventajas de vivir en un pueblo	Pág. 23
TABLA 2. Ventajas y desventajas de vivir en una ciudad	Pág. 23
TABLA 3. 3 Propuestas para tratar de fomentar el equilibrio territorial en Navarra	Pág. 28
Tabla 4. Análisis DAFO	Pág. 70
TABLA 5. DAFO en cuatro palabras	Pág. 75

ANEXO 3. CUESTIONARIO

P1. En su opinión, cómo diría usted que es actualmente la sociedad navarra, en relación a los siguientes ítems.

	Muy	Bastante	Poco	Nada
Innovadora				
Democrática				
Con altos niveles de desigualdad				
Desarrollada económicamente				
Conservadora				
Tolerante				
Religiosa				
Conflictiva				
Racista				
Emprendedora				
Participativa				
Igualitaria entre hombres y mujeres				

P2. Me gustaría que me puntuará del 1 (poco importante) al 5 (muy importante) cómo considera usted que la ciudadanía navarra da importancia a los siguientes aspectos (no la suya, sino la que considera que da la sociedad navarra).

	1	2	3	4	5
La familia					
Los amigos					
El tiempo libre					
La política					
La participación en asociaciones sociales, deportivas, culturales...					
El trabajo					
La religión					

IX PANEL TENDENCIAS NAVARRA

P3. Cree usted que dentro de cinco años la sociedad Navarra será más, igual o menos:

	Más	Igual	Menos
Democrática			
Desarrollada e económicamente			
Innovadora			
Conservadora			
Desigual económicamente			
Tolerante			
Religiosa			
Conflictiva			
Racista			
Emprendedora			
Participativa			
Igualitaria entre hombres y mujeres			

P4. De los siguientes aspectos, nos gustaría que puntuará del 1 (muy poco relevante) al 5 (muy relevante) la proyección, la imagen, exterior que tiene Navarra.

	1	2	3	4	5
Fortaleza económica					
Nivel Tecnológico					
Región atractiva para invertir					
Los indicadores de salud de su población					
Región que ayuda al desarrollo					
Calidad del sistema educativo					
Producción cultural					
Nivel deportivo					
Como destino turístico					
Calidad de vida					

P5. De la siguiente relación, marque las fortalezas y oportunidades que cree que tiene la economía Navarra. Marque un máximo de tres.

Capital Humano	
Peso del tejido industrial en el PIB	
Dialogo Social	
Peso de las exportaciones en el PIB	
Centros de I+D	
Infraestructuras	
Cohesión Social	
Otros:	

P6. De la siguiente relación, nos gustaría que puntuará del 1 (poco satisfactorio) al 5 (muy muy satisfactorio) el funcionamiento de los siguientes servicios públicos de Navarra.

	1	2	3	4	5
Educación					
Sanidad					
Seguridad Ciudadana					
Promoción de la actividad física y el deporte					
Servicios Sociales					
Protección del medio ambiente					
Transporte público					
Infraestructuras					
Cercanía a la Ciudadanía					

P7. De la siguiente afirmaciones, nos gustaría que puntuará del 1 (total desacuerdo) al 5 (muy de acuerdo) su conformidad con ellas.

	1	2	3	4	5
La Administración Pública de Navarra es transparente, fomenta y promueve la rendición de cuentas de la Administración ante la ciudadanía.					
La Administración Pública de Navarra favorece el derecho de la ciudadanía a participar activamente en la conformación de políticas públicas y anima a la Administración a beneficiarse del conocimiento y experiencia de los ciudadanos.					
La Administración Pública de Navarra gestiona de manera eficaz los impuestos que recauda.					
La Administración Pública de Navarra fomenta la ética pública y el civismo.					

IX PANEL TENDENCIAS NAVARRA

P8. ¿Cree que existe mucha, bastante, poca o ninguna coordinación entre la Administración Autónoma y la Europea? ¿Entre la Administración Central y la Administración Autónoma? ¿Y entre su Administración Autónoma y la Administración Local?

	Poca	Bastante	Mucha
Coordinación entre Autónoma y Europea			
Coordinación entre Central y Autónoma			
Coordinación entre Autónoma y Local			

P9. En comparación con otros países más avanzados de Europa, ¿piensa Ud. que en Navarra se pagan más, igual o menos impuestos?

Se pagan más	
Igual	
Menos impuestos	

P10. ¿Cuáles son, a su juicio, los principales retos a los que se va a enfrentar Navarra en los próximos 5 años? (Marcar un máximo de tres)

Aumento de las desigualdades	
Envejecimiento poblacional	
Crecimiento del empleo precario	
La falta de desarrollo industrial	
Falta de liderazgo	
El incremento de la eficacia y eficiencia de la Administración Pública	
Debilitamiento de la calidad democrática	
El peso de la salud en la economía	
La sostenibilidad ambiental	
Otros	

P11. Me puede decir qué prioridades debe acometer el Gobierno de Navarra (Máximo tres respuestas)”

Reducir las desigualdades sociales	
Dinamizar e internacionalizar la economía	
Atajar la precariedad del empleo	
Atraer inversiones	
Mejorar la calidad del sistema educativo	
Canal de Navarra-TAV	
Reducción presión fiscal	
Digitalización de la administración	
Lucha contra el Cambio Climático	
Organizar consultas ciudadanas para temas importantes	
Otras:	

P12.- ¿Qué actitudes debe mostrar el Gobierno de Navarra (Máximo tres respuestas)

Diálogo político y búsqueda de consenso, más allá de sus apoyos	
Potenciar la participación ciudadana y transparencia en los asuntos públicos	
Procurar la convivencia entre las diferentes identidades colectivas	
Atajar brotes de xenofobia	
Profundizar en el autogobierno	
Prestigiar el ejercicio de la política	
Favorecer el Diálogo Social con sindicatos y sociedad civil	
Otras:	

IX PANEL TENDENCIAS NAVARRA

P13. Y me puede decir qué reformas en las políticas públicas deben emprender el Gobierno de Navarra (Máximo tres respuestas)".

Reforma de la Administración y de la Función Pública	
Reforma de la Ley Electoral	
Reforma del Mapa Local	
Potenciar la innovación social	
Trabajar por un pacto educativo	
Reforma de la Renta Garantizada	
Políticas transversales frente al envejecimiento y la crisis de natalidad	
Reforma del Amejoramiento	
Reforma fiscal	
Reforma de la Ley del Euskera	
Otras:	

P14.- Realice un máximo de 3 propuestas concretas al nuevo gobierno foral para tratar de favorecer el equilibrio territorial en Navarra

P15.- Dígame 3 ventajas y 3 desventajas de vivir en un pueblo y 3 ventajas y 3 desventajas de vivir en una ciudad

P16.- Son varios los factores que influyen y/o provocan desigualdades territoriales. De los siguientes, valore de 1(mínimo) – 5(máximo), según su opinión, su nivel de influencia o importancia.

	1	2	3	4	5
Envejecimiento poblacional					
Éxodo juvenil a la ciudad					
Falta de reemplazo generacional					
Falta de accesibilidad					
Masculinización rural					
Ausencia de convivencia intercultural					
Dificultad de acceso a niveles de educación superiores					
Desigual especialización productiva					
Dificultades para la movilidad					
Dificultades de acceso a sanidad					

IX PANEL TENDENCIAS NAVARRA

P17.- Valore de 1 (mínima) – 5(máxima) la importancia que tienen los siguientes factores para favorecer que las personas jóvenes decidan quedarse en su municipio de nacimiento y no emigren a una ciudad.

	1	2	3	4	5
Oportunidades de empleo					
Disponibilidad de acceso a educación superior					
Facilidad de acceso a una vivienda					
Servicios de salud					
Otros servicios (comercio, ocio, deportivos...)					
Relaciones sociales/amistades					
Entorno familiar					
Accesibilidad (red de internet, cobertura móvil...)					

P18.- Atendiendo a la zonificación "Navarra 2000", Navarra se divide en siete zonas. Me gustaría que, desde su punto de vista, valorase dichas zonas según como cree que están de perjudicadas, a nivel general, en cuanto a desequilibrio territorial. (1 mínimo perjuicio – 5 máximo perjuicio)

	1	2	3	4	5
Noroeste					
Pirineo					
Pamplona					
Tierra Estella					
Navarra Media Oriental					
Ribera Alta					
Tudela					

P19.- Me gustaría que seleccionara los tres factores que más afectan a cada zona de Navarra, los cuales, en última instancia, pueden provocar desequilibrios territoriales.

NOROESTE

Envejecimiento poblacional	
Masculinización rural	
Dificultades de acceso a sanidad	
Falta de reemplazo generacional	
Ausencia de convivencia intercultural	
Dificultades para la movilidad	
Éxodo de juventud a ciudades	
Dificultad de acceso a niveles de educación superiores	
Falta de accesibilidad	
Desigual especialización productiva	

PIRINEO

Envejecimiento poblacional	
Masculinización rural	
Dificultades de acceso a sanidad	
Falta de reemplazo generacional	
Ausencia de convivencia intercultural	
Dificultades para la movilidad	
Éxodo de juventud a ciudades	
Dificultad de acceso a niveles de educación superiores	
Falta de accesibilidad	
Desigual especialización productiva	

IX PANEL TENDENCIAS NAVARRA

PAMPLONA

Envejecimiento poblacional	
Masculinización rural	
Dificultades de acceso a sanidad	
Falta de reemplazo generacional	
Ausencia de convivencia intercultural	
Dificultades para la movilidad	
Éxodo de juventud a ciudades	
Dificultad de acceso a niveles de educación superiores	
Falta de accesibilidad	
Desigual especialización productiva	

TIERRA ESTELLA

Envejecimiento poblacional	
Masculinización rural	
Dificultades de acceso a sanidad	
Falta de reemplazo generacional	
Ausencia de convivencia intercultural	
Dificultades para la movilidad	
Éxodo de juventud a ciudades	
Dificultad de acceso a niveles de educación superiores	
Falta de accesibilidad	
Desigual especialización productiva	

IX PANEL TENDENCIAS NAVARRA

NAVARRA MEDIA ORIENTAL

Envejecimiento poblacional	
Masculinización rural	
Dificultades de acceso a sanidad	
Falta de reemplazo generacional	
Ausencia de convivencia intercultural	
Dificultades para la movilidad	
Éxodo de juventud a ciudades	
Dificultad de acceso a niveles de educación superiores	
Falta de accesibilidad	
Desigual especialización productiva	

RIBERA ALTA

Envejecimiento poblacional	
Masculinización rural	
Dificultades de acceso a sanidad	
Falta de reemplazo generacional	
Ausencia de convivencia intercultural	
Dificultades para la movilidad	
Éxodo de juventud a ciudades	
Dificultad de acceso a niveles de educación superiores	
Falta de accesibilidad	
Desigual especialización productiva	

TUDELA

Envejecimiento poblacional	
Masculinización rural	
Dificultades de acceso a sanidad	
Falta de reemplazo generacional	
Ausencia de convivencia intercultural	
Dificultades para la movilidad	
Éxodo de juventud a ciudades	
Dificultad de acceso a niveles de educación superiores	
Falta de accesibilidad	
Desigual especialización productiva	

Por último:

La estrategia DAFO tiene una tradición de más de sesenta años; se utiliza habitualmente para conocer la posición competitiva, en este caso de Navarra. El análisis de desarrolla en dos planos: el interno y el externo. Por una parte, se reflexiona sobre las fortalezas y debilidades que la propia comunidad tiene; por tanto, nos referimos al ámbito interno de Navarra. Por otra parte, las oportunidades y amenazas provienen del exterior, del contexto externo.

Sería tan amable de describir de forma libre y espontánea algunas de las fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades para Navarra.

- FORTALEZAS:
- DEBILIDADES:
- AMENAZAS:
- OPORTUNIDADES:

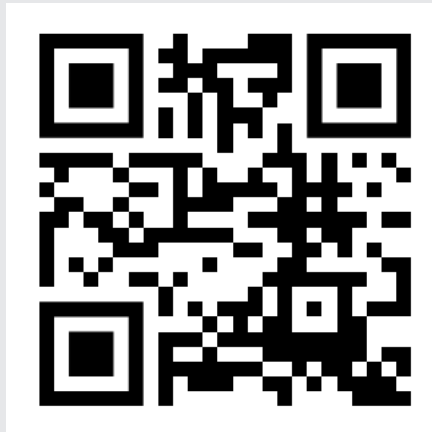
ANEXO 4. SOPORTE PROFESIONAL

El presente trabajo ha contado con la colaboración profesional de Luis Javier Fernández Liras (coordinador) y Gonzalo Reguera del espacio colaborativo InPactos.



Diseño y maquetación:

farrachucho
estudio creativo



Escanear para descargar Panel de Tendencias Navarra en formato digital

WWW.CO.CIUDADANA.ES



EDITA:



CO.CIUDADANA

PATROCINAN:



Fundación "la Caixa"



AQUAMBIENTE